

每日养老资讯

2018年3月5日·星期一

欢迎订阅



目录

养老视点	4
山西：今年太原将构建养老新格局	4
江西：独生子女老年父母患病住院其可有 10 天带薪照护假	4
江西：明确 2020 年基本形成覆盖，全生命周期的智慧健康养老产业体系	5
探索多元智能养老模式	6
李克强：实现机关事业单位和企业养老保险制度并轨	7
制定独生子女父母养老政策	8
全国政协委员陈文华：解决养老难题是基本职责	8
农民养老无忧！民政部发文，提出今后农村老人养老的 4 个新方向！	9
“独生子女父母养老”需彰显政府补偿责任	10
我关注养老问题，老有所养是每个人的朴素愿望	11
14 部门联合开展人口老龄化国情教育：千亿地方养老金到账并开始投资	11
中国老龄人口近 2.5 亿，专家呼吁构建多支柱养老体系	14
党俊武：整体社会在老龄化，个体在年轻化	14
政府工作报告：建立企业养老保险基金中央调剂制度	16
段丽元委员：满足群众多层次全覆盖的养老需求	17
这些关于养老的两会提案，更支持哪个？	17
热点新闻	18
全国人大会议开幕，李克强作政府工作报告	18
2020 年优质医疗资源覆盖全市	30
居民基本医保人均财政补助标准再增加 40 元	31
老龄数据	32
老龄化比例高、增长快截至去年扬州市有 115.91 万老人	32
养老研究	32
黄丽：完善城乡居民基本养老保险制度的四条举措	32
养老类型	34
山东：市北医养结合养老中心成立，符合条件均可报名	34
养老产业	34
山东老年产业协会召开座谈会，聚焦新旧动能转换，注力医养健康产业	34
养老访谈	35
推动养老金融发展：需要全社会积极参与，形成共振	35
智慧养老	39
重庆推动智慧养老，构建“没有围墙的养老院”	39
养老培训	40
人口老龄化下的“护工荒”该如何缓解？	40
老年大学	41
铁西新陶老年大学报名火爆，三天招满	41

健康管理	41
喝醋不能软化血管	41
养老地产	42
最新人口数据：人口出现崩塌，老龄化严重	42
互动养老	43
如今养老产业与旅游产业火热？然而这些你知道吗！	43
养老金融	44
积极发展养老目标基金，开创公募服务个人养老新时代	44
机构服务向个人投资者敞开，基金将成养老重要力量	45
证监会发布《养老目标证券投资基金指引（试行）》	46
黄润中：老龄社会给金融业带来新的增长点	47
社会保障	48
河南建立健全城乡居民养老保险制度多缴多得激励机制	48
老有所依，肇庆高龄失能老人可获养老补贴	49
渐进式延迟退休催热商业养老，靠自己刻不容缓	49
养老又多一重保障，多部委启动建立养老保险第三支柱	50
养老保险第三支柱建设将提速，利好资本市场	50
国际交流	51
从美、澳的“喘息服务”，谈对我国的经验和启示	51
快乐生活	53
山东：东明县春节期间再掀文化敬老高潮	53
老年说法	54
超过退休年龄人员发生工伤后，如何获得工伤保险待遇	54
政府购买服务	55
广东：珠海市斗门区民政局经济困难的高龄、失能等老年人居家养老服务采购项目招标预告	55
关于我们	56
联系我们	58

养老视点

山西：今年太原将构建养老新格局

今年，将建设一批政府托底型示范性养老机构；将打造 51 个社区养老服务中心、35 个社区日间照料中心……3 月 2 日，从太原市民政局工作暨党风廉政建设会议上传来消息。

加快养老机构建设

今年，太原市将建设一批政府托底型示范性养老机构，提档升级一批民办养老机构，打造一批高标准社区日间照料中心。全面启动“1+10”公办养老机构建设，市级老年福利院完成主体工程建设，尖草坪区、阳曲县公办养老院完成整体改造，年内具备入住条件；迎泽区、古交市、晋源区公办养老院年内完成主体工程，其余县（市、区）年内完成手续办理，年底具备开工条件，同时积极协助民办养老机构的手续办理。

提升社区养老服务水平

目前，太原市已建成 142 个社区养老服务中心、147 个社区日间照料中心。今年，将继续提升社区养老服务水平，全力打造 51 个社区养老服务中心、35 个社区日间照料中心。据了解，太原市今年将全面开启“以居家为基础、社区为依托、嵌入式社区养老机构为补充”的太原社区养老模式。到 2020 年，太原市将要建成 396 个社区养老服务中心和 290 个社区日间照料中心，逐步形成以家庭为基础、社区为依托、互联网+居家养老为手段、机构为补充、医养相结合的社区居家养老服务体系。

加大养老服务创新力度

今年，以全国首批国家资助的居家和社区养老服务改革试点为契机，将打造社区养老服务产业孵化园项目，以此引导社会力量投身养老服务事业，发展养老服务产业。太原市今年将打造社区养老服务示范基地，不断完善养老服务中心、日间照料中心的运营模式和管理方式，推进居家养老服务在太原市城乡社区全面开展。将利用互联网新技术手段建设智慧社区养老服务信息平台，全面提升居家养老智慧化水平。

（来源：山西经济日报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46855>

江西：独生子女老年父母患病住院其可有 10 天带薪照护假

为落实国务院办公厅有关老年人照顾服务文件精神，江西省人民政府办公厅下发《关于做好我省老年人权益保障和照顾服务工作的实施意见》(以下简称《实施意见》)，明确涵盖全省老年人的吃、穿、医、行、学、乐等 40 项切身利益内容，尤其突出的有该文件重点任务中第 30 条“独生子女的 60 周岁以上父母患病在住院治疗期间，经本人申请，用人单位应当批准给予每年累计不超过 10 天的护理照料时间，护理照料期间工资福利等基本待遇不变。”等等内容，这些为全省 654 万多老年人带来了看得见、摸得着的实惠。

首次确定了江西正式建立健全经济困难高龄、失能老年人补贴制度。《实施意见》明确，对具有江西省户籍的低保家庭中无享受残疾人护理补贴的失能、半失能老年人，按每人每月不低于 50 元的标准发放护理补贴；对具有江西省户籍的特困人员中失能、半失能老年人，分别按每人每月不低于当地

最低工资标准的80%、20%发放护理补贴;对具有江西省户籍的低保家庭、特困人员中年满80周岁的高龄老年人按每人每月50元的标准发放养老服务补贴。所需经费由同级财政负担。鼓励各地政府根据本地经济发展状况扩大补贴范围、提高补贴标准。有条件的地方可以将相关补贴项目与长期护理保险衔接。鼓励引进第三方机构对老年人生活自理能力进行评估。

首次提出了独生子女可以休假照护患病住院老年父母。《实施意见》明确,独生子女的60周岁以上父母患病在住院治疗期间,经本人申请,用人单位应当批准给予每年累计不超过10天的护理照料时间,护理照料期间工资福利等基本待遇不变。每年最长可享10天“带薪护理父母假”。

首次要求了针对老年人消费或服务的有关单位备案登记或需提示风险。如《实施意见》第24条明确“全面取消养老院内设诊所的设置审批,实行备案制。”第40条明确“金融机构对办理转账、汇款业务或者购买金融产品等业务的老年人,应当提示相应风险。”

首次强调了65周岁以上老年人免费体检等。《实施意见》规定65周岁以上老年人免费乘坐城市公交车、地铁和轻轨及免门票费进入景区景点外,其第19条明确“免费为65周岁以上老年人建立电子健康档案,每年免费提供健康体检、评估、随访和中医药服务等健康管理服务,其中健康随访次数达到每年6次,并动态调整完善服务项目内容。”

首次规范了老年人因工伤亡赔付问题。《实施意见》第32条明确“老年人愿意为社会创造财富的,聘用单位或者个人应当为其创造条件,并签订劳务协议,保障其合法权益。老年人因工伤亡的,用人单位应当依法参照工伤保险赔偿标准对其承担人身伤害赔偿责任。”

为使《实施意见》落地见效,在保障措施中强调,全省各级党委和政府要充分认识做好老年人权益保障和照顾服务工作的重要意义,将其列入议事日程和民生工程,纳入年度市、县(区)科学发展综合考评指标体系和精神文明建设考核内容,及时研究解决工作中遇到的困难和问题,做到认识到位、部署到位、措施到位、检查到位、落实到位。同时,还要求县级以上政府要把老年人权益保障和照顾服务工作所需资金和工作经费纳入财政预算。要积极开展敬老模范县(市、区)创建活动,不断营造尊老敬老爱老助老良好社会氛围。对老年人权益保障和照顾服务成绩显著的县(市、区)政府,由省政府给予考评认定。《实施意见》提出,对落实老年人权益保障和照顾服务政策不力、或者提供服务的行业主管单位不履行管理和监督职责的,要严肃追究责任。

(来源:江西省老龄办)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46883>

江西:明确2020年基本形成覆盖,全生命周期的智慧健康养老产业体系

近日,江西省工信委、省民政厅和省卫计委联合发布《江西省智慧健康养老产业发展工作方案(2017-2020年)》,明确到2020年全省基本形成覆盖全生命周期的智慧健康养老产业体系。到那时,该省数百万老年人在家就可享受远程智慧健康养老服务。

所谓智慧健康养老服务,就是通过互联网、传感器等技术,让老人们不出家门就能享受到健康医疗服务。江西省将在居家和社区养老服务领域的应用和推广智能化、信息化技术。具体来说,就是搭建养老信息服务网络平台,提供护理看护、健康管理、康复照料等居家养老服务。为提高养老服务水平,方案鼓励养老服务机构应用基于移动互联网的便携式体检、实时监测、紧急呼叫等设备;运用互联网、物联网、大数据等信息技术手段,优化现有医疗卫生信息系统和养老数据管理系统,整合各级医疗机构及养老服务资源信息,建立老年健康动态监测机制,提供智慧健康养老服务。面对庞大的居家健康养老服务需求,该省计划建设依托若干省直医院的高端远程医疗系统和覆盖80个县市的基层远程医疗系统。到2020年,基本实现远程医疗省、市、县、乡四级全覆盖。

江西省将按照企业主体、政府扶持、市场化运作的方式,开展覆盖多个区域、多种类型的应用试点,培育2至3个智慧健康养老示范企业,建设10至15个智慧健康养老示范社区,创建2至3个具有区域特色、产业联动的智慧健康养老示范基地,探索建立可推广、可复制的智慧健康养老服务模

式。

(来源:江西省老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46884>

探索多元智能养老模式

“我能想到最浪漫的事,就是和你一起慢慢变老”,一首经典老歌,不止唱出了歌者情怀,还唱出了千万子女的心声。然而伴随着我国老龄化程度进一步加深,如何将“陪父母变老”做成一件浪漫的事,难度可不小。尤其是老年人对养老、医疗的需求不断增长,这种医疗卫生服务需求和生活照料需求叠加在一起的趋势越来越明显。3月4日,多位参加两会的全国人大代表接受《法制日报》记者采访时建言,解决健康和养老问题最有效的手段就是医养结合,各地应当积极探索多元智能化“医养结合”养老模式,大力发展智慧养老,通过信息技术将居家老人、社区、政府、服务提供者联系起来,搭建老年服务热线、紧急呼救系统、数字信息管理等平台,实现对老年人健康管理、应急救援、生活照料等全方位服务。

医养结合需求旺盛

浙江省台州市路桥区路南街道方林村党委书记方中华,是连任三届的“老代表”,今年是其任全国人大代表的第11年,他一直关注农村养老问题。在推行村居集中养老过程中,有一个问题让方中华心生困惑,“近年来,村集体经济发展得不错,兴办了养老院,多年来却出现了一个问题。受传统风俗观念影响,如果老人在养老院这间房间里过世,其他老人的子女就不愿意再让父母住进去,导致房屋空置率高达50%。”针对这一问题,方中华代表开展调研,收集意见。他认为,应推进多层次养老服务体系,社会化养老才是出路,即使采取居家养老模式,社区医疗服务也要及时跟上,同时应鼓励社会资本建立专业性养老机构,通过“医养结合”,解决村级集中养老的弊端,提供差别化的养老服务。这样一来,就不存在上述这种不敢入住的情形,切实保障老年人安度晚年。

在浙江,随着医改的推进,基层卫生服务机构实现了乡镇街道、行政村社区全覆盖,养老照料中心也基本实现了基层全覆盖。可是,代表们在调研中发现,这些机构从规划布局到运作机制,仍然存在“两张皮”现象。国家有关部门统计数据显示:2017年,我国失能、半失能老人(含失智老人)4063万人,完全失能1000多万人,他们最需要医养结合服务,但目前的医疗服务体系不能接纳,养老机构有医疗服务功能的也只有20%。全国人大代表、杭州市人大常委会副主任罗卫红指出,随着社会发展,养老和老年人医疗服务需求日趋庞大,但在现实中,医养结合服务需求与承载力不对称问题较为突出,给现行养老和健康体系带来严重挑战。同时,医养结合行业管理体制不完善,医养结合医保支付政策难以保障护理需求等问题,也制约了“医养结合”养老模式的发展。

在调研中,全国人大代表,江西省景德镇市珠山区新村街道梨树园社区党支部书记、主任余梅也发现了类似问题,由于养老市场化进程缓慢,各省、市、地区还是以单一的公办养老机构形式为主,社会资源利用率不高,老年宜居环境建设严重滞后,老年人现有住房不能适应老年人生活特性,社区户外环境适老性欠佳,养老服务设施配套不足,难以满足老年人的养老服务需求。在余梅看来,由于各地区差异性比较大,养老基础设施比较薄弱,实施医养结合过程中还有很多问题亟待解决。例如工作机制不完善,养老与卫生医疗服务在政策上没有新突破,养老与医疗保险还不能实现无缝连接;养老护理从业人员缺乏,从业者综合素质偏低、培训机构不健全、工资待遇低,相应的社会保障不到位;养老与健康服务产业政策不配套,形成不了循环经济。所以,养老健康服务体系很难形成。

优化政府顶层设计

2015年,国务院办公厅专门下发有关医养结合的文件,进行了顶层设计,其中提及建立以“医联体”

为专业技术支撑的“个性化”健康服务体系。各社区卫生服务中心分别与市级医院、省级医院建立“医联体”,把综合医疗专家和中医康复专家纳入到家庭医生服务团队,开展“个性化”签约服务,收到一定效果。

“发展医养结合是一项重要的民生工程,也是深化医药卫生体制综合改革,聚焦健康产业发展,推进健康中国建设的创新之举、必由之路。”罗卫红认为,当前,在积极实践和探索的基础上,政府的主要任务是基本建立医养结合体制机制,完善医养结合政策法规体系,多元化、多途径形成医养结合服务网络,为老年人提供其所需要的、可负担的公共服务。从顶层设计方面,罗卫红建议,首先要完善标准,从国家层面制定社区居家医养结合服务标准、医养结合机构基本标准,完善医养结合政策体系、标准规范和管理制度。其次要明确分类,科学规划,认真研究失能老人分布,做好护理型机构建设规划。还要分类施策,经权威评估,医养结合服务对象中,涉及医疗费用的由医保承担;需要长期照护的,由护理补贴、服务补贴或护理保险资金承担。罗卫红说,应积极探索社会资本参与机制,建立和完善社会资本发展医养结合的扶植政策,引入专业医养结合品牌企业入驻。规划、土地、财税、金融等部门要为社会资本举办医养结合型养老机构,在规划布局、土地使用、财政补贴、税费减免、融资担保等方面出台优惠政策,有步骤、有规划地吸引更多的社会力量和民间资本参与医养结合养老服务。

构建经费保障制度

老年人权益保障法明确规定,落实护理补贴和养老服务补贴制度。然而目前这项工作进展缓慢。因此,罗卫红呼吁,要尽快组织专家进行评估,提出较为完善的方案,并在此基础上逐步在全国推开。“结合老年人对护理服务的多样化需求,引入商业长期护理保险作为必要的辅助体系。加强顶层设计,设立老年长期医疗护理保险,加快推进康复养老护理一体化,设立‘老年人长期护理保险’试点推动。”余梅补充说。为确保医养结合取得切实成效,罗卫红还指出,在大力发展医养结合服务的同时,各相关部门要依据职责分工,加强行业监管,加大对违法违规行为的执法查处力度。探索建立医养结合服务质量评估制度和退出机制,定期组织有关方面专家或者委托第三方专业机构,进行综合绩效评估。罗卫红告诉记者,“评价结果应作为政府购买服务和对机构奖惩的重要依据,确保政府资金投入发挥最大效益,医养结合护理质量和服务水平得到稳步提升,老年人群的满意度得到较大提高。”

(来源:法制网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/46852>

李克强：实现机关事业单位和企业养老保险制度并轨

十三届全国人大一次会议5日上午9时在人民大会堂开幕,听取国务院总理李克强关于政府工作的报告,审查国务院关于2017年国民经济和社会发展计划执行情况与2018年国民经济和社会发展计划草案的报告,审查国务院关于2017年中央和地方预算执行情况与2018年中央和地方预算草案的报告,听取全国人大常委会关于宪法修正案草案的说明。

以下为直播实录:

李克强:坚持全面深化改革,着力破除体制机制弊端,发展动力不断增强。

国企国资改革扎实推进,公司制改革基本完成,兼并重组、压减层级、提质增效取得积极进展。国有企业效益明显好转,去年利润增长23.5%。深化能源、铁路、盐业等领域改革。放宽非公有制经济市场准入。建立不动产统一登记制度。完善产权保护制度。财税改革取得重大进展,全面推行财政预决算公开,构建以共享税为主的中央和地方收入分配格局,启动中央与地方财政事权和支出责任划分改革,中央对地方一般性转移支付规模大幅增加、专项转移支付项目减少三分之二。

基本放开利率管制,建立存款保险制度,推动大中型商业银行设立普惠金融事业部,深化政策性、开发性金融机构改革,强化金融监管协调机制。完善城乡义务教育均衡发展促进机制,改革考试

招生制度。建立统一的城乡居民基本养老、医疗保险制度，实现机关事业单位和企业养老保险制度并轨。出台划转部分国有资本充实社保基金方案。实施医疗、医保、医药联动改革，全面推开公立医院综合改革，取消长期实行的药品加成政策，药品医疗器械审批制度改革取得突破。推进农村承包地“三权”分置改革、确权面积超过80%，改革重要农产品收储制度。完善主体功能区制度，建立生态文明绩效考评和责任追究制度，推行河长制、湖长制，开展省级以下环保机构垂直管理制度改革试点。各领域改革的深化，推动了经济社会持续健康发展。

（来源：新华网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/46854>

制定独生子女父母养老政策

2018年全国两会上，全国政协委员、中国社会科学院世界历史研究所研究员俞金尧向全国政协十三届一次会议提交了《关于制定独生子女父母养老政策的提案》，内容包括：

1.规定全国统一的独生子女老年父母的养老补助。补助金与国家统计局发布的物价涨幅相联系，每两年调整一次，全国标准的补助费用由国家财政负担。鼓励各地根据实际情况在全国标准的基础上，上浮养老补助金，上浮部分费用由地方财政负担。无论是全国标准的养老补助，还是地方上浮部分的养老补助，都实行城乡统一。

2.以财政、税收、土地使用优惠等方面的政策，鼓励兴办独生子女父母养老院。对于接纳独生子女老年父母的社会办普通养老院，以接纳的老年的独生子女父母数量为依据，适当减免税费。

3.适当提高独生子女父母的退休金。在政策所规定的退休金的基础上，上浮5~10%的退休金。在政府财政支持下，适当提高农村独生子女老年父母的养老保险金。

4.大幅提高独生子女费和独生子女父母退休时的奖励金。几十年不变的5元独生子女费和1000元独生子女父母退休奖励金，必须大幅提高。

5.把各地实践中的行之有效的独生子女养老办法上升为国家政策，例如“独生子女护理假”，或适当延长独生子女探亲假的时间。

6.允许已达到退休年龄的独生子女父母投靠异地工作生活的独生子、女。

全国人大代表、广东惠州市政府副秘书长黄细花也建议设立独生子女陪护探亲假。我国现行规定是“异地工作已婚子女探望父母可享受每四年一次20天的探亲假”，黄细花认为，四年一次时间间隔太长，已难以满足独生子女家庭的需求。她建议，凡是成家后的独生子女，工作满一年且与父亲、母亲都不住在一起，不能在公休假日团聚的，又没有寒暑假的，均可每年享受带薪探望父母假一次，假期20天。

（来源：华商报电子版）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/46859>

全国政协委员陈文华：解决养老难题是基本职责

“这次能够担任全国政协委员，感到非常荣幸，也深知责任重大。”本届新任全国政协委员、江西省新余市副市长陈文华说。就在两天前，陈文华参加了全国政协举办的新委员培训班。“尽管时间很短，但收获很大。”桌上的笔记本记得密密麻麻，有的重点地方还专门用红笔做了标注，“从新一届全国政协委员名单公布那天起，总有种天然的参政议政紧迫感，觉得自己要学习的地方太多了。”

其实，陈文华曾经担任过江西省新余市政协副主席，对于政协工作还是熟悉的。但当政协委员前面加上“全国”二字，她还是感受到一种不一样的沉甸甸。“在这样一个平台，必须跳出地域观念，拓宽自己的视野，心怀大局全局。还必须沉下去，真正到群众中去，一步一个脚印，倾听他们的问题，献出自己的计策。”

陈文华所在驻地房间敞亮整洁，桌上的电脑一直开着，以备随时修改提案。“目前已经准备了两件提案，我还想再写一件，正在梳理思路。”在江苏省新余，陈文华主要分管社会事业口，教育、医疗、体育，这些百姓最为关心的民生话题，就是她每天操心的大事。

这次提案想必也跟民生有关吧？面对提问，陈文华嘴角上扬，点了点头。“我想先跟你讲讲我们新余市在农村推广建立‘颐养之家’的事。”陈文华告诉记者，过去一年里，新余市采取“政府引导、乡村主导、部门支持、社会参与”的方式，按照“有公房不租房，能租房不建房”的原则，利用农村集体的闲置场所在全市各行政村大力推行“颐养之家”建设。“短短一年多，已经建成‘颐养之家’603所，供养老人7597人，覆盖全市所有行政村。”“颐养之家”是一个什么样的地方？“其实就是在村里给农村老年人提供一个解决一日三餐、文化娱乐和相互照料的场所，现在很多年轻人都出去打工了，家里就剩下年迈的老人，有了这个‘颐养之家’，老人们生活有着落，精神有依托，子女也放心。”言语中，陈文华对农村老人的关爱之情溢于言表。

养老，其实是个全国性命题。据有关单位预测，到2020年我国60岁以上老人将达到2.5亿，占总人口数的17.8%左右，其中农村老年人口占比过半。如何让更多操劳了一辈子的老人能够安享幸福晚年，让他们的生活更有尊严、更加充实、更为美好？在陈文华看来，新余市“颐养之家”建立的低成本、标准化和可持续推进模式值得在全国大部分地方借鉴和推广。“不管怎么样，解决农村老人的养老难题，既是政府的一项基本职责，也是全社会共同的责任，当然，这里面也包括政协委员。”

细数陈文华过去的工作经历，可以说“跨度”较大。大学学的法律专业，毕业后当过律师，在企业、检察院、政协、政府等部门都担任过职务，目前还同时担任民盟江西省委会副主委。多种身份如何转换？“其实，任何工作都有它的规律，行政、党派和政协工作完全可以统筹安排，说到底，都是服务国家、服务城市、服务百姓，职务不同，实质是一回事儿。”多年来，凭着高度的责任心和过人的才识，陈文华在每个工作岗位上都做得很出色，收获了无数鲜花与掌声。但她内心里最高兴、最欣慰的，还是听到百姓真心说一句：“谢谢，你真好！”“作为一名来自一线的委员，整天跟百姓打交道，我知道他们在想什么，也希望能够就百姓反映最强烈、最迫切需要解决的热点难点问题发点声，做点事。”陈文华的嘴角再次上扬，让人感到无限温暖。

（来源：中国青年网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/46864>

农民养老无忧！民政部发文，提出今后农村老人养老的4个新方向！

近日，国家民政部、公安部、司法部、财政部、人力资源社会保障部、文化部、卫生计生委、国务院扶贫办、全国老龄办等9个部门联合印发了《关于加强农村留守老人关爱服务工作的意见》，《意见》中针对目前农村留守老人的养老问题，提出4个新的方向，以保证今后农村老人养老无忧！

第一：健全养老设施

农村老人的养老问题，最主要的除了是养老金不够高，很难满足日常生活需求之外，还有一个主要问题就是在于缺乏健全的养老设施；目前农村所大量存在的养老院或多或少都有些问题存在，例如服务人员是否足够尽责照顾老人？例如养老院的花费开销是否能够承担？等等这都是农村养老设施多农村老人养老造成的潜在问题；因此，此次《意见》中明确指出，要求各农村干部组织要能够有效依据本村老人的实际情况，加强对于本村的养老机构、敬老院等农村基础设施的一体化管理；

第二：培育扶持农村老年协会

《意见》中指出，将开展基层老年协会规范化建设，提升老年协会的服务能力，把农村老年协会打造成农村老年人互助关爱网络；简言之，就是要建成一个完全适合农村老人养老生活、日常娱乐的场所！根据安排，国家计划将在2020年将覆盖率从目前的82.1%提高至90%，也就是说达到全面覆盖的程度，因此，可以想象出，未来两年农村老人的养老生活其丰富之处！

第三：提高医疗服务体系的全面

年老以后，最担心的无非就是身体健康问题，因此，农村的医疗服务体系是否完善直接影响到农村老人养老生活的安逸与否！如果是按照目前农村的医疗条件来说，是很难让农民安心的，因此，《意见》指出要加强农村的医疗服务体系的全面性，安排村卫生院为老人提供医疗服务，让农村老人不再为高额的医疗费而发愁！

第四：追究不赡养老人的子女法律责任

都说要实现“老有所养，老有所依”，这其中除需要国家做出相关的保障举措之外，子女也要能够尽到自己的孝道，但事实上，存在很多子女未尽到赡养父母责任的情况；过去可能国家关于这方面并没有多追究，但此次《意见》中直接明确，一旦发现有子女存在不赡养父母的情况，将直接交由执法部门追究法律责任！综上，农村养老问题是农村民生问题中需要重点解决的问题之一，也是广大农户所非常在意的问题！上述国家所指出的未来农村养老的4个新方向，一定程度上对农村农民的养老生活给予了肯定的保障，但如若能够提高养老金补偿标准，农村农民对自己将来的养老生活肯定感到更加安心！

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/46865>

“独生子女父母养老”需彰显政府补偿责任

2018年全国两会上，全国政协委员、中国社会科学院世界历史研究所研究员俞金尧向全国政协十三届一次会议提交了《关于制定独生子女父母养老政策的提案》。《提案》中建议，从国家层面制定专门的独生子女父母的养老政策，以国家的人口和计划生育法等为依据，把与计划生育相关的养老规定和政策系统化、具体化。（3月4日澎湃新闻网）

近年来，早期响应生育政策号召的第一代独生子女父母，已逐渐进入养老期。此时，第一代独生子女刚刚迈过而立之年，肩膀上开始承担起越来越多的社会责任，不能陪在父母身边成为常态。这样的现实使独生子女父母，注定要经历漫长的“空巢”生活。而对于“双独”夫妻来说，双方父母养老面临更多挑战。如此语境下，全国政协委员俞金尧建议“国家制定独生子女父母养老政策”，理应得到“两会”关注和全社会重视。

事实上，独生子女家庭，不是理想的家庭结构模式，这在我们应对各种突发事件时表现得最为明显。人口学专家彭希哲教授曾指出：“独生子女现象对个人和家庭层面上的影响将非常深远，并已经成为中国转型时期风险社会中的一个风险要素。”比如，独生子女一旦遭遇伤残、死亡等变故，将会给家庭和社会带来难以消解的痛感。基于此，国家不再继续推行一对夫妇只生一个孩子的政策，全面放开了二孩，但独生子女的政策及其后续影响还将长期存在。

可见，中国人口政策应该迅速转型，从“以数为本”到“以人为本”，从“数量控制”到“结构优化”，从“人口亏损”到“人口储备”，进行质的转变；通过全面放开二孩，减少独生子女家庭，遏制失独家庭，实行家庭结构合理优化。特别是，国家层面应建立计划生育补偿机制，实现从重在控制出生，到重在关怀养老的转变。诚如俞金尧所言：“解决好占老龄人口绝大多数的独生子女父母的养老问题，也就基本上解决了一般层面上的老有所养问题。”

可见，解决好独生子女父母养老问题，需要彰显政府补偿责任。一个出现大面积独生子女家庭的社会，实际上是为未来的发展预留了隐忧。因此，对于已经出现的独生子女家庭，特别是其中的失独家庭、困难家庭和老龄家庭，各级政府必须承担起计生补偿的国家责任，大力推进奖励扶助政策，建立和完善公共养老制度，改变群众“养儿防老”的生育观念和养老传统，促进计生基本国策的转型和进步，化解独生子女父母面临的各种现实困境，让他们得以在政策普惠之下，晚年生活得更幸福、更有尊严。

（来源：东方网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/46872>

我关注养老问题，老有所养是每个人的朴素愿望

中国人民政治协商会议第十三届全国委员会委员名单公布当天，嘉兴学院院长盛颂恩才知道自己也在当选名单上，感觉责任重大。

2015年，全国60岁以上老人已经达到2.2亿人；根据民政部公布的数据，预计到2025年，这一数字将达到3亿，“我也是家有高龄老人的人，他们的难点和关注点我都有亲身体会。”盛颂恩说，他今年的第一份提案就是《关于加快搭建网络大平台，大力推进智慧型居家养老服务体系的建议》，“现有的养老资源和模式不足以满足老人的实际需求，是现实存在的矛盾，要解决这个问题，只靠医疗服务和传统手段是不够的，而利用网络、人工智能等新技术、新模式，充分调动、整合、优化配置社会现有资源和政策，把全社会相关的资源和政府的相关政策集成到同一个大平台上来建立一种新体系，应该是一种理想的解决方案。”

“养老问题如果没有顶层设计、没有政府的统筹协调、政策支持和监督保障，这样的平台是不可能完善的，老人们和子女们也不会放心。所以，我的建议是政府层面要有一个战略性的行动计划，尽快有一个清晰完整的大平台建设路线图，从顶层设计开始，各职能部门跨部门协作支持来建设一个智慧型居家养老服务网络平台，服务主体可以市场化，但公共资源和政策需要政府进行统筹配置和协调，还要建立相关标准体系，让平台运营、发展、管理、监督都有法可依。”盛颂恩表示。

（来源：钱江晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/46877>

14部门联合开展人口老龄化国情教育：千亿地方养老金到账并开始投资

全国老龄办14部门联合开展人口老龄化国情教育

2月20日，为了增强全社会人口老龄化国情意识，全国老龄办在京召开新闻发布会，宣布全国老龄办、中组部、中宣部等14部门联合在全社会开展人口老龄化国情教育。其中，重点对象是党政干部、青少年和老年人三类人群。学习的内容主要有五项。一是人口老龄化形势教育；二是老龄政策法规教育；三是应对人口老龄化成就教育；四是孝亲敬老文化教育；五是积极老龄观教育。而学习形式主要通过开展主题宣讲，集中宣传、举办文化活动、组织文艺创作、创新教育形式等五项措施进行。其实，多关注我们，也可以的。

重磅利好？养老金入市又有新进展。人社部：逾2800亿元地方养老金已经到账并开始投资

人社部副部长游钧26日在国新办新闻发布会上表示，去年基本养老保险基金投资运营稳步推进，

北徽等10个省（区、市）签署了4400亿元的委托投资合同，2831.5亿元资金已经到账并开始投资。江苏、浙江、甘肃、西藏4省（区）政府已审议通过委托投资计划。针对下一步工作安排，游部长表示，推进企业职工基本养老保险基金投资运营，启动城乡居民养老保险基金委托投资运营，推动落实划转部分国有资本充实社保基金实施方案，增强社保基金支撑能力。

到了社保基金报账的时候。2017年我国企业养老保险基金累计结余4.12万亿元

在26日国新办新闻发布会上游部长还表示，2017年企业养老保险基金收入3.27万亿元，支出2.86万亿元，当期结余4187亿元，累计结余4.12万亿元。累计结余资金可以支付17.3个月，确保发放是没有问题的。据游部长介绍，随着我国进入经济新常态，特别是人口老龄化的加速推进，我国基金收支呈现出三个特点：①是基金收入增速在放缓，但是基金的增量并不减。②是基金的支出呈刚性增长的态势，但是增幅在放缓。③是基金积累在持续增加。同时，他还表示，由于我国现在社会保险制度还没有实现全国统筹，所以保障的负担不均衡，基金的分布不平衡问题还依然存在，个别地区收支出现当期缺口。但是从全国范围来看，基金的运行是总体平稳的，能够确保各项保险待遇按时支付。上亿的钱终于和你我有了关系。

以后不履行赡养义务，将受到法律的制裁。9部门推进建立农村留守老年人信息台账和定期探访制度

近日，民政部、公安部、司法部、全国老龄办等9部门联合印发《关于加强农村留守老年人关爱服务工作的意见》。24日，在民政部、全国老龄办举行的发布会上就意见具体内容进行了专题解读，除强化家庭的主体责任外，还将建立留守老年人的定期探访制度，不履行义务者将受到法律制裁。农村留守老年人一般是指因子女长期离开农村户籍地务工或经商，身边没有赡养人或者是赡养人没有赡养能力的老年人。根据2016年民政部的摸底排查结果，全国共有1600万左右的农村留守老年人。这些留守老人由于子女长期不在身边，不少还承担着繁重的农务劳动或者抚育孙辈的义务，在生活、安全、精神层面等存在不同程度的问题。在忙碌，也要记得常回家看看。

十日拿证，快！。北京市养老机构内设医疗机构取消审批，在线办十日拿证

近日，为加快推进医疗领域“放管服”改革，进一步促进医养结合发展，国家卫生计生委印发《国家卫生计生委办公厅关于养老机构内部设置医疗机构取消行政审批实行备案管理的通知》。

要求养老机构内部设置诊所、卫生所(室)、医务室、护理站取消行政审批，实行备案管理。按照《通知》要求，养老机构内部设置有关医疗机构的，应当向所在地的县区级卫生计生行政部门备案；卫生计生行政部门收到备案材料后，应按照有关要求，在10个工作日内发放《医疗机构执业许可证》。

行业要繁荣发展，离不开相关政策的及时跟进，此处应该有掌声。北京今年将建5万套保障房建150个养老服务驿站

近日，北京市十五届人大常委会第一次会议召开，会议听取和审议了市政府提出的2018年重要民生实事项目报告并作出决议。2018年北京市民生工作主要从扩大基本公共服务、改善群众居住条件、提升市民生活品质、方便市民出行、改善生态环境质量、消除安全隐患、提高社会保障水平等7大方面开展。其中，在改善群众居住条件方面，工作内容之一是建设筹集各类保障性住房5万套，分配公租房(含市场住房补贴)1.5万套(户)以上，进一步解决中低收入家庭住房困难；完成2.36万户棚户区改造，提高群众居住质量。而在扩大基本公共服务条件方面，要在城乡社区继续建设150个养老服务驿站，使老年人就近就便获得养老服务；通过电话问候、上门巡访等形式，为全市不少于5万名独居、高龄老人提供定期巡视探访服务。

“蛋糕”真的很大。上海多数老人选择居家养老

近日，澎湃研究所经授权刊发了，上海大学“数据科学与都市研究中心，根据5100多户家庭问卷、8600多份成人问卷（15岁以上）、近1900份少儿问卷，完成的上海都市社区调查。《调查》历时一年，就有关就业、移民态度、教育、住房、养老等公共话题，对540个社区内的户籍人口、非户

籍人口的成年人和未成年，进行了数据搜集。概括来说，上海的人口老龄化呈现出五大特点

“早” 1979年上海进入老龄化，是全国最早进入老龄化的城市。

“多” 老年人口持续增长。

“高” 高龄呈现上升趋势。

“少” 家庭少子化，小型化，“纯老家庭”老年人数为116.03万人。

“快” 老龄化速度非常快。

从养老意愿来看，三个年龄层的老人都更偏向于居家养老，但高龄老人比重最大，有89.47%。而低龄老人更可能选择机构养老，年龄差异显著。就失能老人而言，在家养老意愿普遍较高，有89.07%的失能老人选择居家养老。由此可以看出，失能老人对于自身生活照料问题还是更依赖于亲人而不会选择社会化的照料服务。社区居家养老该怎么玩？我们准备了一篇干货，请您下周关注。

为福州打 call！福州全面放开养老服务市场放宽各类机构准入条件

近日，福州市政府，为推进养老服务供给侧结构性改革，促进养老服务业发展，福州市印发了《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施方案》，放宽了各类机构准入条件。

方案明确：设立营利性养老机构，采取“先照后证”的简化程序执行。在民政部门登记的非营利性养老机构，可以依法在其登记管理机关管辖范围内设立多个不具备法人资格的服务网点。申请设立养老服务类社会组织，符合直接登记条件的可以直接向民政部门依法申请登记，不再经由业务主管单位审查同意。非福州投资者举办养老服务项目与该市投资者享受同等政策待遇。同时，方案要求，进一步取消不合理审批前置事项、优化审批程序和简化审批流程，落实好关于优化简化养老机构设立许可的“三取消、两优化”措施等。还要求，进一步深化公办养老机构管理体制改革，推行公建民营运营模式。到2020年民营的养老床位数占福州全市养老床位总数的比例达到60%。

“兰州、兰州~”甘肃省兰州市成为全国养老服务改革试点地区

近日，2017年兰州市被财政部、民政部列为全国26个居家和社区养老服务改革试点地区之一。

近年来，兰州市加快推动居家社区养老服务改革试点工作，初步探索出6大居家社区养老服务模式，即：社工服务型、企业连锁型、机构延伸型、物业服务型、农村互助型等6大居家社区养老服务模式。在此基础上，兰州市要以居家社区养老服务改革试点工作为起点，形成“6+N”居家社区养老发展模式，最终实现从“个”到“亿”发展目标。

大时代下，大公司的大动作。华润布局粤港澳大湾区健康产业

近日，在大湾区健康发展峰会上，华润集团董事长傅育宁表示，随着人口老龄化加速，人民对健康服务的需求会日渐增加，专业医疗服务人士、药品标准、职业资格认证等需求将逐渐增加。在大湾区战略的背景下，华润健康将布局高水准的医疗和康养业务，服务“9+2”城市群居民。社会资本具有活力及灵活嫁接各方资源的能力，参与建设医疗机构将会脱颖而出。傅育宁还表示，未来，华润健康将以医疗服务和康养服务为主要业务发展方向，搭建投资运营、康养产业、健康基金和健康教育四大业务平台，助力“健康中国”建设。

在家养老，换个活法。VR+养老，北京首个居家养老示范社区在尝“鲜”

近日，为期2周的首届“恭和家园VR科技周”体验活动正式落下帷幕。作为北京首个共有产权居家养老示范社区的恭和家园，此次携手闪思科技将先进的VR科技融入到养老社区中，无论在养老行业还是科技界都是首次突破。本次的VR科技周分为三个板块，梦想发射中心、VR健身中心和混合现实快照亭。老人运用VR技术不仅可以“上天入地”、“环游世界”，而且还能在虚拟世界进行多种竞技项目的体验。闪思科技项目负责人Frank表示，VR+养老的结合不仅可以帮助实现老人一辈许多难以实现的梦想，同时还可以帮助老年人减少压力与焦虑，改善记忆，提升运动能力与社交能力，增加生活的幸福指数。

广州又一次走在了前面。“互联网+”链接养老服务，广州智慧养老的新突破

目前，“数字民政”已成为广州市民政部服务群众的新方式。通过“互联网+”的对接，智慧养老

服务已在广州市逐渐普及，为地区老人提供更为便捷的养老服务。具体来说，广州市从以下几个方面取得的进展，来推动智慧养老。搭建养老综合信息服务平台。实现申请材料、审批结果全部电子化，提供“一站式”为老申请服务。据数据显示，广州市社区居家养老服务网上办理率已达100%。制定为老服务“关爱地图”，为三无、五保老年人建立关爱电子档案，建立特殊困难老年人数据库。推出与社保卡实现数据联通的广州市居家养老移动服务APP，供群众使用，可对服务过程全程监控。

(来源：搜狐)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/46878>

中国老龄人口近 2.5 亿，专家呼吁构建多支柱养老体系

日前，全国老龄办发布的一组数据引起全社会关注：据介绍，截至2017年底，我国60岁及以上老年人口有2.41亿人，占总人口17.3%。老龄办预计，到2050年前后，我国老年人口数将达到峰值4.87亿，占总人口的34.9%。

面对我国老龄人口占总人口比例不断上升的情况，各界首先关注的是当前养老保障体制的可持续性。对此，中国人民大学教授董克用在3月3日召开的中国养老金融50人论坛北京峰会上对《每日经济新闻》记者表示，面对老龄化新局面，除要发挥第一支柱即公共养老金的作用之外，还要发挥第二支柱职业养老金和第三支柱个人养老金的作用。

董克用介绍，目前，养老金的收集和支付模式有两种基本模式，一种是现收现付模式，一种是完全积累模式。这两种各有优缺点，单一的现收现付或者完全积累模式难以应对老龄化的挑战。因此，有必要建立一个多支柱养老体系，通过多支柱克服单一模式所造成的问题。

董克用强调，除传统的公共养老金外，还应建立职业养老金和个人养老金体系。目前，“职业养老金”在中国分为两大类，一是企业年金，二是职业年金。他认为，目前，国内企业年金发展水平仍有待提升，因此，应在税收上对企业年金给予优惠措施，同时完善企业年金的加入机制和退出机制，从而提高各方面对企业年金建设的积极性。

而在第三支柱个人养老金体系方面，董克用介绍，这主要是对缺少第二支柱的职工提供的一种养老保障。《每日经济新闻》记者注意到，此前，证监会发布了《养老目标证券投资基金指引（试行）》，相关分析认为，这标志着养老金第三支柱的产品体系正不断丰富。

“储蓄养老很好，大家爱储蓄，存了很多钱，但是长期来看储蓄养老不如投资养老，在这方面发达国家已经证明这一点，我们应该通过这样的方式改善家庭资产配置，把储蓄养老变成投资养老。”在论坛上，董克用这样解释第三支柱养老金体系的好处和作用。

(来源：每日经济新闻)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/46887>

党俊武：整体社会在老龄化，个体在年轻化

由中国养老金融50人论坛主办，天弘基金和兴业银行联合承办的“中国养老金融50人论坛北京峰会”3月3日在北京举行，会上，中国老龄科学研究中心副主任党俊武发布了《超老龄社会的来临——长寿新时代人类的伟大前景》的研究成果。他表示，超老龄社会的到来和中华民族伟大复兴高度一致，不要当成负面的东西来对待。实际上我们大多数人活到80岁以上，这才是人类社会的伟大进步。我们虽然说整体社会在老龄化，但是我们每个人、每个个体都在年轻化。

以下为发言实录：

党俊武：尊敬的各位领导，核心成员还有各位新老朋友，新闻界的各位同仁，还有中央电视台大型纪录片《长寿时代》的主创人员，大家上午好！最近我出版了一本书，当然也是中国养老金融 50 人论坛的成果。

书的题目是《超老龄社会的来临》，副标题是长寿新时代人类的伟大前景。主要讲四个问题，第一个问题是超老龄社会，第二个问题是超老龄社会的来临，第三个问题是超老龄社会和中华民族伟大复兴之间的关系，最后一个问题是超老龄社会来临的亮点。

首先是第一个问题，大家都知道习总书记近几年来多次就应对人口老龄化做过重要的指示讲话，去年年底在全面深改小组会议上，习总书记进一步提出研究超老龄社会的问题。所以这个问题已经引起了党中央的高度关注，比我们讲的老龄社会的问题可能层次还要高一点。

那么怎样去理解超老龄社会，刚才已经介绍了就是人口老龄化高峰的时候会是一个高原，为什么是高原，因为我们老年人口的比例下不来，道理非常简单，是人活的很长。我们不要简单关注人口平均寿命，我们要进一步关注 60 岁以后的余寿，大体是 20 岁，也就是我们大多数人会活 80 以上，这就是超老龄社会的第一个指标，老年人的平均余寿越来越长。第二个指标是老年期超过就业准备期，我们的就业准备期按数字来看 25 年，刚才已经说明这个问题。第三个问题是 80 岁以上人口的占比越来越大，这也是我们说的人口老龄化的原因。

第二是超老龄社会的大概简介，这个书大体分三卷，上卷主要讲超老龄社会，不是一般的老龄社会，一般的老龄社会已经出了《老龄社会的革命》，这里主要讲 80 岁以上的人越来越多，包括我们在座所有人 80 岁是什么样子，因此上卷主要讲超老龄社会大体是什么样子？第一章是每个人可能都是洪流中人，除了少数人。第二章是说各代人的健康方面面临什么情况？面临什么境遇？第三章主要讲老而无备问题，我们讲未备先老这比未富先老更可怕，这个问题很麻烦。第四章主要是讲生死问题，要讲生就要先要准备死，我们不想怎样降落就想起飞，这个问题一直没有处理好。第五章讲人活一世为了什么？第六章讲超老龄化社会对于这些人有什么影响？

中卷主要讲超老龄社会以后究竟会有哪些具体问题？首先是老年人的事务进入公共领域。第二是我们现在应对老龄化的政策制度也面临着改革，这些问题搞金融的人一定要把握研究清楚。第九章是老龄产业的事情，搞金融的人，刚才在下面听美国专家在讲的时候，我想一个问题，我们未来老龄的人口的总量相当大，但是将来谁能够立足？谁和实体经济结合的紧，谁能够立足。党中央已经明确不是健康养老产业，也不是养老服务业，是老龄产业。制造业怎样？服务业会怎样？房地产会怎样？最后是老龄金融问题。第十章是问题的复杂性到底在哪儿？第十一章是我们现在说老龄金融或者老龄产业，发展过程面临很多问题是原因的，但是我认为制度体制机制各个方面的原因非常多，但是根本还是理念的原因。第十二章是说人类需要新引领。长寿时代到来，是我们没有面临过的历史，那么针对这么一个时代我们到底应该怎么办？

下卷主要讲讲怎么办？第一个是倒着活才能活着好。第二是全民全面行动，这是讲老百姓(59.160,-0.59,-0.99%)的，这块跟搞金融的关系非常紧密，包括保险包括基金，我们今后做老龄进口依据在哪儿？第十五章，主要讲讲顶中底三层的规划，这针对超老龄社会到来以后我们政府应该干什么？这块主要是给马上改革完以后新的政府有关部门提供决策的依据。最后多说一下，我们搞产业的人一定要了解这个方面的情况。为什么？因为只有这里将来才会有新的商机，将来的政策会怎样？会有它的具体演变。但是这里我们会找到一些线索。第十六章，主要讲讲打造强大的新经济，老龄产业不光是一个产业，而是一个新的经济，这里涉及方方面面，还有很多东西。第十七章，用好纳税人的钱。我们孔子讲的儒家的核心是什么东西？就是仁，人活一辈子就是仁，刚出生不是完全的人，经过一辈子的成长是一个完整意义的人，这个人宝贵的，孔子讲了半天就是这个意思。按照这样的理想应该提供什么样的新的生活模式？这是书的大体内容。

第三个问题是超老龄社会与中华民族伟大复兴，这个问题我借 50 人论坛把这个问题第一次好好解答一下，因为现在一些地方党委政府认为老人问题是一个负面东西，我们现在都讲伟大复兴，老龄化来了以后怎么办？这里有一个重大问题需要给大家说清楚。首先第一个问题，不要当成坏事和好事儿，不是老龄人多或者少的问题，是一个结构性的问题，是一个社会形态的转变问题。首先第一个是超老龄社会与中华民族伟大复兴在高层次是高度一致的，实现伟大复兴意味着我们每个人要活的长一

点，熊总把这个问题已经做了解答，所以超老龄社会的到来和中华民族伟大复兴高度一致，不要当成负面的东西来对待，这是第一层意思。

实际上我们大多数人活到80岁以上，这才是人类社会的伟大进步，这是第一个。第二个解释一下我们虽然说整体社会在老龄化，但是我们每个人、每个个体都在年轻化。上次讲过这个案例，我们每个人都活的更长一些，我们要把这个问题看的透一些。第三个问题就是我们的观察视角、站位和思维方式有问题。我们长期在年轻社会下面成长，所以我们形成这种习惯的思维模式，现在老龄社会到来以后，我们还是用年轻人多的观念来看问题，如果我们的站位或者我们的观察视角或者思维方式，我们站在老龄社会甚至是超老龄社会来看问题，可能很多问题就不是一个问题，我们到日本看一下，我觉得日本的工资涨的很慢，但是你看物价涨的也很慢，经济非常平稳，增长慢不一点是坏事儿，也可能这是未来长期老龄社会经济的一个常态。

最后一个是超老龄社会这本书的亮点，亮点很多，内容很多，大家可以看一下书。首先第一个，这本书是对我们今天的参会人员 and 所从事的专业是非常有关系的，主基调是让各代人做好漫长老年期准备，包括金融健康准备。这本书也是也全体中国公民写的，主要是为他们活到和幸福度过长寿老年期提供人生发展战略。第三是写给从事老龄事业和老龄产业的全体产业者，为他们提供产业发展提供一些导向，或者提供一些线索。第四是写给政府官员，老龄和各个部门都有关系，特别是两会开完以后落实习总书记落实老龄化顶层设计的思路，他们到底怎么办？这里提供很多线索。还有是写给研究生和学生，最后是写个媒体的。媒体确实是很难有系统的资料，我希望能够给大家提供一个老龄社会条件下进行新闻宣传的思路、线索和深入的框架，拜托各位媒体把中华民族伟大复兴和老龄社会的正能量，通过50人论坛传达出来！谢谢大家！

（来源：新浪财经）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/46894>

政府工作报告：建立企业养老保险基金中央调剂制度

3月5日上午9时，十三届全国人大一次会议开幕，国务院总理李克强做政府工作报告。今年将深化养老保险制度改革，建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度。养老保险基金投资运营资金不抵预期，缴费负担高，区域不平衡加重，部分地区当期缺口严重等问题，都与养老保险统筹层次低有关。人社部部长尹蔚民曾撰文指出，实现养老保险全国统筹，是提高基金使用效率、均衡地区间和企业、个人负担，促进劳动力合理流动的重要举措。

要进一步巩固省级统筹，从建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度起步，通过转移支付和中央调剂基金在全国范围内进行补助和调剂，在此基础上尽快实现全国统筹，逐步形成中央与省级政府责任明晰、分级负责的基金管理体制。据记者了解，目前《党的十九大报告学习辅导百问》一书提及中央调剂的主要思路：按各省职工平均工资和在职工参保人数确定上解的基础，按各省退休人数和全国人均拨付额向省级统筹基金下拨中央调剂基金，适度均衡省际负担。

不过，需要注意，中央调剂制度不是全国统筹的“终极版”，不宜长时间“过”而不“渡”。在稳步实施中央调剂金制度基础上，尽快明确养老保险全国统筹的时间表和路线图，在国家层面统一养老保险社会统筹部分的缴费率，加强养老保险费用征缴的刚性约束，对养老保险基金实行全口径的全统筹，最终实现国家统一预算、各省分账管理。据2月26日人社部副部长游钧在国新办新闻发布会上表示，2017年，企业养老保险基金收入3.27万亿元，支出2.86万亿元，当期结余4187亿元，累计结余4.12万亿元，累计结余资金可以支付17.3个月。

（来源：21世纪经济报道）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/46900>

段丽元委员：满足群众多层次全覆盖的养老需求

段丽元委员在《关于进一步支持发展养老服务产业的提案》中建议,在社会老龄化加剧的当下,应从国家层面出台政策措施,进一步支持养老服务产业发展,满足老年人多样化、多层次、全覆盖的养老需求。

段丽元提出,解决好养老服务问题,实现老有所养,是重大民生工程、民心工程。当前,养老服务产业还比较单一,政策措施还不健全,养老服务弱化的现象还很突出。因此,大力发展养老服务业,既是积极应对人口老龄化、保障和改善民生的有效举措,又是政府统筹稳增长、促改革、填补服务业发展短板,拉动内需的重要手段。

他建议,建立医养结合工作联合指导和协调会商机制,促使医疗、养老、社保政策有效衔接,尽快全面建立老年人长期护理保险制度,解决养护型、医护型养老机构发展滞后问题,提升养老机构医养结合服务能力。聚焦养老服务体系标准缺失、市场服务行为失范等突出问题,制定养老产业标准,促进养老行业规范经营,推动产业升级。完善居家和社区养老服务,推动家庭自主养老,鼓励家政服务企业积极承担居家养老、社区养老服务,形成以家政服务企业为主体、其他社会力量广泛参与、政府协助的模式。加大对边疆少数民族欠发达地区的养老政策、资金倾斜扶持,支持云南培育养老产业示范园区,打造养老产业集群,将旅游养老产业培育成云南战略性新兴特色产业。

(来源:手机人民网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/46902>

这些关于养老的两会提案，更支持哪个？

2018年全国两会上,全国政协委员、中国社会科学院世界历史研究所研究员俞金尧向全国政协十三届一次会议提交了《关于制定独生子女父母养老政策的提案》(以下简称“《提案》”)。

《提案》指出,我国的老龄化进程在加速。在老年人口中,独生子女父母占了绝大多数。如今,国家不再继续推行一对夫妇只生一个孩子的政策,但独生子女的政策及其后续影响还将长期存在。

《提案》认为,现实到了将以独生子女为特征的计划生育政策,从重在控制出生,到重在关怀养老的转变的时候了,“解决好占老龄人口绝大多数的独生子女父母的养老问题,也就基本上解决了一般层面上的老有所养问题。”

为此,俞金尧在上述《提案》中建议,从国家层面制定专门的独生子女父母的养老政策,以国家的人口和计划生育法等为依据,把与计划生育相关的养老规定和政策系统化、具体化。具体包括如下几个方面。

1. 规定全国统一的独生子女老年父母的养老补助。补助金与国家统计局发布的物价涨幅相联系,每两年调整一次,全国标准的补助费用由国家财政负担。鼓励各地根据实际情况在全国标准的基础上,上浮养老补助金,上浮部分费用由地方财政负担。无论是全国标准的养老补助,还是地方上浮部分的养老补助,都实行城乡统一。

2. 以财政、税收、土地使用优惠等方面的政策,鼓励兴办独生子女父母养老院。对于接纳独生子女老年父母的社会办普通养老院,以接纳的老年的独生子女父母数量为依据,适当减免税费。

3. 适当提高独生子女父母的退休金。在政策所规定的退休金的基础上,上浮5~10%的退休金。在政府财政支持下,适当提高农村独生子女老年父母的养老保险金。

4. 大幅提高独生子女费和独生子女父母退休时的奖励金。几十年不变的5元独生子女费和1000元独生子女父母退休奖励金,必须大幅提高。提高的幅度可根据这些经费首次发放以来的物价涨幅确

定。

5. 把各地实践中的行之有效的独生子女养老办法上升为国家政策，例如“独生子女护理假”，或适当延长独生子女探亲假的时间。

6. 允许已达到退休年龄的独生子女父母投靠异地工作生活的独生子女、女。打破地区分割，允许年老的独生子女父母（不论原来是农村居民，还是城镇城市居民）跨省区投靠有稳定职业、固定居所的子女，在子女的工作生活地落户，并且享受到与当地居民一样的待遇。他（她）们享受与当地老年人一样的社保、医保权利不应受到歧视，而且也有申请落户地的保障房的权利。

将“积极老龄化”上升为国家战略

致公党中央拟向全国政协十三届一次会议提交《关于及早谋划实施“积极老龄化”战略的提案》

致公党中央建议，将“积极老龄化”上升为国家战略。所谓积极老龄化，是指老年人为提高老年生活质量，按照自己的需要、意愿和能力，仍可积极参与社会、经济、文化和公共事务，并且得到充分的社会保护。提案建议，提升老年人价值创造的能力，创造老年人价值创造的机会和条件，促进老年人价值创造活动。相应制订积极老龄化的政策纲领和行动计划，通过理念引领、政策支持和系统化的制度安排，使积极老龄化落到实处。同时，改变老年人的消极养老观念，通过建立老年人“弹性再就业”、“轻创业”和老年人公益志愿服务体系，使社会组织成为促使老年人参与社会活动的骨干力量。另外，构建老年人的多元社会保障和健康支持体系，进一步完善包括机构养老、社区养老、居家养老等多元化养老模式，进一步完善社会养老保险、养老服务与养老保障制度等。

加快养老服务体系标准化建设

民革中央拟向全国政协十三届一次会议提交《关于加快新时代养老服务体系建设的提案》

《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》提出的发展目标是，到2020年，老龄事业发展整体水平明显提升，养老体系更加健全完善，及时应对、科学应对、综合应对人口老龄化的社会基础更加牢固。但《关于加快新时代养老服务体系建设的提案》指出，当前养老体系建设还面临以下问题：国情现状及观念问题。养老产业发展不均衡。政策推进与落实缺乏系统性。行业规范及服务标准化不够完善。

为此，建议：建设多元化养老服务体系 and 养老产业。落实养老服务体系系统化建设。加快养老服务体系标准化建设。应加快“补缺”，针对“居家养老服务企业”开展星级评定，为开展居家养老服务的企业建立明确的准入和考核标准。推进养老服务体系信息化建设。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/46903>

热点新闻

全国人大会议开幕，李克强作政府工作报告

栗战书：各位代表，第十三届全国人民代表大会第一次会议应出席代表 2980 人，今天的会议出席 2970 人，缺席 10 人，出席人数符合法定人数。

现在我宣布，中华人民共和国第十三届全国人民代表大会第一次会议开幕。

请全体起立，唱国歌。

请坐下。

各位代表，今天的全体会议有四项议程。现在进行第一项议程，请国务院总理李克强同志作政府

工作报告。

国务院总理李克强

各位代表：现在，我代表国务院，向大会报告过去五年政府工作，对今年工作提出建议，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

一、过去五年工作回顾

第十二届全国人民代表大会第一次会议以来的五年，是我国发展进程中极不平凡的五年。面对极其错综复杂的国内外形势，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民砥砺前行，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，改革开放和社会主义现代化建设全面开创新局面。党的十九大确立了习近平新时代中国特色社会主义思想的历史地位，制定了决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的宏伟蓝图和行动纲领，具有重大现实意义和深远历史意义。各地区各部门不断增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，深入贯彻落实新发展理念，“十二五”规划圆满完成，“十三五”规划顺利实施，经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革。

五年来，经济实力跃上新台阶。国内生产总值从54万亿元增加到82.7万亿元，年均增长7.1%，占世界经济比重从11.4%提高到15%左右，对世界经济增长贡献率超过30%。财政收入从11.7万亿元增加到17.3万亿元。居民消费价格年均上涨1.9%，保持较低水平。城镇新增就业6600万人以上，13亿多人口的大国实现了比较充分就业。

五年来，经济结构出现重大变革。消费贡献率由54.9%提高到58.8%，服务业比重从45.3%上升到51.6%，成为经济增长主动力。高技术制造业年均增长11.7%。粮食生产能力达到1.2万亿斤。城镇化率从52.6%提高到58.5%，8000多万农业转移人口成为城镇居民。

五年来，创新驱动发展成果丰硕。全社会研发投入年均增长11%，规模跃居世界第二位。科技进步贡献率由52.2%提高到57.5%。载人航天、深海探测、量子通信、大飞机等重大创新成果不断涌现。高铁网络、电子商务、移动支付、共享经济等引领世界潮流。“互联网+”广泛融入各行各业。大众创业、万众创新蓬勃发展，日均新设企业由5千多户增加到1万6千多户。快速崛起的新动能，正在重塑经济增长格局、深刻改变生产生活方式，成为中国创新发展的新标志。

五年来，改革开放迈出重大步伐。改革全面发力、多点突破、纵深推进，重要领域和关键环节改革取得突破性进展。简政放权、放管结合、优化服务等改革推动政府职能发生深刻转变，市场活力和社会创造力明显增强。“一带一路”建设成效显著，对外贸易和利用外资结构优化、规模稳居世界前列。

五年来，人民生活持续改善。脱贫攻坚取得决定性进展，贫困人口减少6800多万，易地扶贫搬迁830万人，贫困发生率由10.2%下降到3.1%。居民收入年均增长7.4%，超过经济增速，形成世界上人口最多的中等收入群体。出境旅游人次由8300万增加到1亿3千多万。社会养老保险覆盖9亿多人，基本医疗保险覆盖13.5亿人，织就了世界上最大的社会保障网。人均预期寿命达到76.7岁。棚户区住房改造2600多万套，农村危房改造1700多万户，上亿人喜迁新居。

五年来，生态环境状况逐步好转。制定实施大气、水、土壤污染防治三个“十条”并取得扎实成效。单位国内生产总值能耗、水耗均下降20%以上，主要污染物排放量持续下降，重点城市重污染天数减少一半，森林面积增加1.63亿亩，沙化土地面积年均缩减近2000平方公里，绿色发展呈现可喜局面。

刚刚过去的2017年，经济社会发展主要目标任务全面完成并好于预期。国内生产总值增长6.9%，居民收入增长7.3%，增速均比上年有所加快；城镇新增就业1351万人，失业率为多年来最低；工业增速回升，企业利润增长21%；财政收入增长7.4%，扭转了增速放缓态势；进出口增长14.2%，实际使用外资1363亿美元、创历史新高。经济发展呈现出增长与质量、结构、效益相得益彰的良好局面。这是五年来一系列重大政策效应累积，各方面不懈努力、久久为功的结果。

过去五年取得的全方位、开创性成就，发生的深层次、根本性变革，再次令世界瞩目，全国各族人民倍感振奋和自豪。

五年来，我们认真贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署，主要做了以下工作。

(一) 坚持稳中求进工作总基调，着力创新和完善宏观调控，经济运行保持在合理区间、实现稳中向好。

这些年，世界经济复苏乏力，国际金融市场跌宕起伏，保护主义明显抬头。我国经济发展中结构性问题和深层次矛盾凸显，经济下行压力持续加大，遇到不少两难多难抉择。面对这种局面，我们保持战略定力，坚持不搞“大水漫灌”式强刺激，而是适应把握引领经济发展新常态，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，不断创新和完善宏观调控，确立区间调控的思路和方式，加强定向调控、相机调控、精准调控。明确强调只要经济运行在合理区间，就业增加、收入增长、环境改善，就集中精力促改革、调结构、添动力。

采取既利当前更惠长远的举措，着力推进供给侧结构性改革，适度扩大总需求，推动实现更高层次的供需动态平衡。经过艰辛努力，我们顶住了经济下行压力、避免了“硬着陆”，保持了经济中高速增长，促进了结构优化，经济长期向好的基本面不断巩固和发展。

坚持实施积极的财政政策和稳健的货币政策。在财政收支矛盾较大情况下，着眼“放水养鱼”、增强后劲，我国率先大幅减税降费。分步骤全面推开营改增，结束了66年的营业税征收历史，累计减税超过2万亿元，加上采取小微企业税收优惠、清理各种收费等措施，共减轻市场主体负担3万多亿元。加强地方政府债务管理，实施地方政府存量债务置换，降低利息负担1.2万亿元。

调整财政支出结构，盘活沉淀资金，保障基本民生和重点项目。财政赤字率一直控制在3%以内。货币政策保持稳健中性，广义货币M2增速呈下降趋势，信贷和社会融资规模适度增长。采取定向降准、专项再贷款等差别化政策，加强对重点领域和薄弱环节支持，小微企业贷款增速高于各项贷款平均增速。改革完善汇率市场化形成机制，保持人民币汇率基本稳定，外汇储备转降为升。妥善应对“钱荒”等金融市场异常波动，规范金融市场秩序，防范化解重点领域风险，守住了不发生系统性风险的底线，维护了国家经济金融安全。

(二) 坚持以供给侧结构性改革为主线，着力培育壮大新动能，经济结构加快优化升级。

紧紧依靠改革破解经济发展和结构失衡难题，大力发展新兴产业，改造提升传统产业，提高供给体系质量和效率。

扎实推进“三去一降一补”。五年来，在淘汰水泥、平板玻璃等落后产能基础上，以钢铁、煤炭等行业为重点加大去产能力度，中央财政安排1000亿元专项奖补资金予以支持，用于分流职工安置。退出钢铁产能1.7亿吨以上、煤炭产能8亿吨，安置分流职工110多万人。因城施策分类指导，三四线城市商品住宅去库存取得明显成效，热点城市房价涨势得到控制。积极稳妥去杠杆，控制债务规模，增加股权融资，工业企业资产负债率连续下降，宏观杠杆率涨幅明显收窄、总体趋于稳定。多措并举降成本，压减政府性基金项目30%，削减中央政府层面设立的涉企收费项目60%以上，阶段性降低“五险一金”缴费比例，推动降低用能、物流、电信等成本。突出重点加大补短板力度。

加快新旧发展动能接续转换。深入开展“互联网+”行动，实行包容审慎监管，推动大数据、云计算、物联网广泛应用，新兴产业蓬勃发展，传统产业深刻重塑。实施“中国制造2025”，推进工业强基、智能制造、绿色制造等重大工程，先进制造业加快发展。出台现代服务业改革发展举措，服务新业态新模式异军突起，促进了各行业融合升级。深化农业供给侧结构性改革，新型经营主体大批涌现，种植业适度规模经营比重从30%提升到40%以上。采取措施增加中低收入者收入，推动传统消费提档升级、新兴消费快速兴起，网上零售额年均增长30%以上，社会消费品零售总额年均增长11.3%。

优化投资结构，鼓励民间投资，发挥政府投资撬动作用，引导更多资金投向强基础、增后劲、惠民生领域。高速铁路运营里程从9000多公里增加到2万5千公里、占世界三分之二，高速公路里程从9.6万公里增加到13.6万公里，新建改建农村公路127万公里，新建民航机场46个，开工重大水利工程122项，完成新一轮农村电网改造，建成全球最大的移动宽带网。五年来，发展新动能迅速壮大，经济增长实现由主要依靠投资、出口拉动转向依靠消费、投资、出口协同拉动，由主要依靠第二产业带动转向依靠三次产业共同带动。这是我们多年想实现而没有实现的重大结构性变革。

推进供给侧结构性改革，必须破除要素市场化配置障碍，降低制度性交易成本。针对长期存在的重审批、轻监管、弱服务问题，我们持续深化“放管服”改革，加快转变政府职能，减少微观管理、

直接干预，注重加强宏观调控、市场监管和公共服务。五年来，国务院部门行政审批事项削减44%，非行政许可审批彻底终结，中央政府层面核准的企业投资项目减少90%，行政审批中介服务事项压减74%，职业资格许可和认定大幅减少。

中央政府定价项目缩减80%，地方政府定价项目缩减50%以上。全面改革工商登记、注册资本等商事制度，企业开办时间缩短三分之一以上。创新和加强事中事后监管，实行“双随机、一公开”，随机抽取检查人员和检查对象、及时公开查处结果，提高了监管效能和公正性。推行“互联网+政务服务”，实施一站式服务等举措。营商环境持续改善，市场活力明显增强，群众办事更加便利。

(三) 坚持创新引领发展，着力激发社会创造力，整体创新能力和效率显著提高。

实施创新驱动发展战略，优化创新生态，形成多主体协同、全方位推进的创新局面。扩大科研机构和高校科研自主权，改进科研项目和经费管理，深化科技成果权益管理改革。支持北京、上海建设科技创新中心，新设14个国家自主创新示范区，带动形成一批区域创新高地。以企业为主体加强技术创新体系建设，涌现一批具有国际竞争力的创新企业和新型研发机构。深入开展大众创业、万众创新，实施普惠性支持政策，完善孵化体系。各类市场主体达到9800多万户，五年增加70%以上。国内有效发明专利拥有量增加两倍，技术交易额翻了一番。我国科技创新由跟跑为主转向更多领域并跑、领跑，成为全球瞩目的创新创业热土。

(四) 坚持全面深化改革，着力破除体制机制弊端，发展动力不断增强。

国企国资改革扎实推进，公司制改革基本完成，兼并重组、压减层级、提质增效取得积极进展。国有企业效益明显好转，去年利润增长23.5%。深化能源、铁路、盐业等领域改革。放宽非公有制经济市场准入。建立不动产统一登记制度。完善产权保护制度。财税改革取得重大进展，全面推行财政预决算公开，构建以共享税为主的中央和地方收入分配格局，启动中央与地方财政事权和支出责任划分改革，中央对地方一般性转移支付规模大幅增加、专项转移支付项目减少三分之二。

基本放开利率管制，建立存款保险制度，推动大中型商业银行设立普惠金融事业部，深化政策性、开发性金融机构改革，强化金融监管协调机制。完善城乡义务教育均衡发展促进机制，改革考试招生制度。建立统一的城乡居民基本养老保险、医疗保险制度，实现机关事业单位和企业养老保险制度并轨。出台划转部分国有资本充实社保基金方案。实施医疗、医保、医药联动改革，全面推开公立医院综合改革，取消长期实行的药品加成政策，药品医疗器械审批制度改革取得突破。推进农村承包地“三权”分置改革、确权面积超过80%，改革重要农产品收储制度。完善主体功能区制度，建立生态文明绩效考评和责任追究制度，推行河长制、湖长制，开展省级以下环保机构垂直管理制度改革试点。各领域改革的深化，推动了经济社会持续健康发展。

(五) 坚持对外开放的基本国策，着力实现合作共赢，开放型经济水平显著提升。

倡导和推动共建“一带一路”，发起创办亚投行，设立丝路基金，一批重大互联互通、经贸合作项目落地。设立上海等11个自贸试验区，一批改革试点成果向全国推广。改革出口退税负担机制、退税增量全部由中央财政负担，设立13个跨境电商综合试验区，国际贸易“单一窗口”覆盖全国，货物通关时间平均缩短一半以上，进出口实现回稳向好。外商投资由审批制转向负面清单管理，限制性措施削减三分之二。外商投资结构优化，高技术产业占比提高一倍。加大引智力度，来华工作的外国专家增加40%。引导对外投资健康发展。推进国际产能合作，高铁、核电等装备走向世界。新签和升级8个自由贸易协定。沪港通、深港通、债券通相继启动，人民币加入国际货币基金组织特别提款权货币篮子，人民币国际化迈出重要步伐。中国开放的扩大，有力促进了自身发展，给世界带来重大机遇。

(六) 坚持实施区域协调发展和新型城镇化战略，着力推动平衡发展，新的增长极增长带加快成长。

积极推进京津冀协同发展、长江经济带发展，编制实施相关规划，建设一批重点项目。出台一系列促进西部开发、东北振兴、中部崛起、东部率先发展的改革创新举措。加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区扶持力度，加强援藏援疆援青工作。海洋保护和开发有序推进。实施重点城市群规划，促进大中小城市和小城镇协调发展。绝大多数城市放宽落户限制，居住证制度全面实施，城镇基本公共服务向常住人口覆盖。城乡区域发展协调性显著增强。

(七) 坚持以人民为中心的发展思想，着力保障和改善民生，人民群众获得感不断增强。

在财力紧张情况下，持续加大民生投入。全面推进精准扶贫、精准脱贫，健全中央统筹、省负总

责、市县抓落实的工作机制，中央财政五年投入专项扶贫资金 2800 多亿元。实施积极的就业政策，重点群体就业得到较好保障。坚持教育优先发展，财政性教育经费占国内生产总值比例持续超过 4%。改善农村义务教育薄弱学校办学条件，提高乡村教师待遇，营养改善计划惠及 3600 多万农村学生。启动世界一流大学和一流学科建设。重点高校专项招收农村和贫困地区学生人数由 1 万人增加到 10 万人。加大对各类学校家庭困难学生资助力度，4.3 亿人次受益。劳动年龄人口平均受教育年限提高到 10.5 年。

居民基本医保人均财政补助标准由 240 元提高到 450 元，大病保险制度基本建立、已有 1700 多万人次受益，异地就医住院费用实现直接结算，分级诊疗和医联体建设加快推进。持续合理提高退休人员基本养老金。提高低保、优抚等标准，完善社会救助制度，近 6000 万低保人员和特困群众基本生活得到保障。建立困难和重度残疾人“两项补贴”制度，惠及 2100 多万人。实施全面两孩政策。加快发展文化事业，文化产业年均增长 13% 以上。全民健身广泛开展，体育健儿勇创佳绩。

（八）坚持人与自然是和谐发展，着力治理环境污染，生态文明建设取得明显成效。

树立绿水青山就是金山银山理念，以前所未有的决心和力度加强生态环境保护。重拳整治大气污染，重点地区细颗粒物（PM2.5）平均浓度下降 30% 以上。加强散煤治理，推进重点行业节能减排，71% 的煤电机组实现超低排放。优化能源结构，煤炭消费比重下降 8.1 个百分点，清洁能源消费比重提高 6.3 个百分点。提高燃油品质，淘汰黄标车和老旧车 2000 多万辆。加强重点流域海域水污染防治，化肥农药使用量实现零增长。推进重大生态保护和修复工程，扩大退耕还林还草还湿，加强荒漠化、石漠化、水土流失综合治理。开展中央环保督察，严肃查处违法案件。积极推动《巴黎协定》签署生效，我国在应对全球气候变化中发挥了重要作用。

（九）坚持依法全面履行政府职能，着力加强和创新社会治理，社会保持和谐稳定。

提请全国人大常委会制定修订法律 95 部，制定修订行政法规 195 部，修改废止一大批部门规章。省、市、县政府部门制定公布权责清单。开展国务院大督查和专项督查，对积极作为、成效突出的给予表彰和政策激励，对不作为的严肃问责。创新城乡基层治理。完善信访工作制度。扩大法律援助范围。促进安全生产领域改革发展，事故总量和重特大事故数量持续下降。改革完善食品药品监管，强化风险全程管控。加强地震、特大洪灾等防灾减灾救灾工作，健全分级负责、相互协同的应急机制，最大程度降低了灾害损失。加强国家安全。健全社会治安防控体系，依法打击各类违法犯罪，有力维护了公共安全。

贯彻落实党中央全面从严治党部署，加强党风廉政建设和反腐败斗争。深入开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育，认真落实中央八项规定精神，持之以恒纠正“四风”，严格执行国务院“约法三章”。严控新建政府性楼堂馆所和财政供养人员总量，“三公”经费大幅压减。加强行政监察和审计监督。坚决查处和纠正违法违规违纪行为，严厉惩处腐败分子，反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展。

各位代表！

过去五年，民族、宗教、侨务等工作创新推进。支持民族地区加快发展，民族团结进步事业取得长足进展。积极引导宗教与社会主义社会相适应。海外侨胞和归侨侨眷在国家现代化建设中作出了独特贡献。

过去五年，在党中央、中央军委领导下，强军兴军开创新局面。制定新形势下军事战略方针，召开古田全军政治工作会议，深入推进政治建军、改革强军、科技兴军、依法治军，人民军队实现政治生态重塑、组织形态重塑、力量体系重塑、作风形象重塑。有效遂行海上维权、反恐维稳、抢险救灾、国际维和、亚丁湾护航、人道主义救援等重大任务。各方配合基本完成裁减军队员额 30 万任务。军事装备现代化水平显著提升，军民融合深度发展。人民军队面貌焕然一新，在中国特色强军之路上迈出坚实步伐。

过去五年，港澳台工作取得新进展。“一国两制”实践不断丰富和发展，宪法和基本法权威在港澳进一步彰显，内地与港澳交流合作深入推进，港珠澳大桥全线贯通，香港、澳门保持繁荣稳定。坚持一个中国原则和“九二共识”，加强两岸经济文化交流合作，实现两岸领导人历史性会晤。坚决反对和遏制“台独”分裂势力，有力维护了台海和平稳定。

过去五年，中国特色大国外交全面推进。成功举办首届“一带一路”国际合作高峰论坛、亚太经

济合作组织领导人非正式会议、二十国集团领导人杭州峰会、金砖国家领导人厦门会晤等重大主场外交。习近平主席等国家领导人出访多国，出席联合国系列峰会、气候变化大会、世界经济论坛、东亚合作领导人系列会议等重大活动，全方位外交布局深入展开。倡导构建人类命运共同体，为全球治理体系变革贡献更多中国智慧。经济外交、人文交流卓有成效。坚定维护国家主权和海洋权益。中国作为负责任大国，在解决国际和地区热点问题上发挥了重要建设性作用，为世界和平与发展作出新的重大贡献。

各位代表！

回顾过去五年，诸多矛盾交织叠加，各种风险挑战接踵而至，国内外很多情况是改革开放以来没有碰到过的，我国改革发展成就实属来之不易。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。我代表国务院，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示诚挚感谢！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，表示诚挚感谢！向关心和支持中国现代化建设的各国政府、国际组织和各国朋友，表示诚挚感谢！

安不忘危，兴不忘忧。我们清醒认识到，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，仍是世界最大发展中国家，发展不平衡不充分的一些突出问题尚未解决。经济增长内生动力还不够足，创新能力还不够强，发展质量和效益不够高，一些企业特别是中小企业经营困难，民间投资增势疲弱，部分地区经济下行压力较大，金融等领域风险隐患不容忽视。脱贫攻坚任务艰巨，农业基础仍然薄弱，城乡区域发展和收入分配差距依然较大。重特大安全生产事故时有发生。在空气质量、环境卫生、食品药品安全和住房、教育、医疗、就业、养老等方面，群众还有不少不满意的地方。政府职能转变还不到位。政府工作存在不足，有些改革举措和政策落实不力，一些干部服务意识和法治意识不强、工作作风不实、担当精神不够，形式主义、官僚主义不同程度存在。群众和企业对办事难、乱收费意见较多。一些领域不正之风和腐败问题仍然多发。我们一定要以对国家和人民高度负责的精神，以不畏艰难的勇气、坚忍不拔的意志，尽心竭力做好工作，使人民政府不负人民重托！

二、2018年经济社会发展总体要求和政策取向

今年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，坚持和加强党的全面领导，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，紧扣我国社会主要矛盾变化，按照高质量发展的要求，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，大力推进改革开放，创新和完善宏观调控，推动质量变革、效率变革、动力变革，特别在打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战方面取得扎实进展，引导和稳定预期，加强和改善民生，促进经济社会持续健康发展。

综合分析国内外形势，我国发展面临的机遇和挑战并存。世界经济有望继续复苏，但不稳定不确定因素很多，主要经济体政策调整及其外溢效应带来变数，保护主义加剧，地缘政治风险上升。我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，还有很多坡要爬、坎要过，需要应对可以预料和难以预料的风险挑战。实践表明，中国的发展成就从来都是在攻坚克难中取得的。当前我国物质技术基础更加雄厚，产业体系完备、市场规模巨大、人力资源丰富、创业创新活跃，综合优势明显，有能力有条件实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。

今年发展主要预期目标是：国内生产总值增长6.5%左右；居民消费价格涨幅3%左右；城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率5.5%以内，城镇登记失业率4.5%以内；居民收入增长和经济增长基本同步；进出口稳中向好，国际收支基本平衡；单位国内生产总值能耗下降3%以上，主要污染物排放量继续下降；供给侧结构性改革取得实质性进展，宏观杠杆率保持基本稳定，各类风险有序有效防控。

上述主要预期目标，考虑了决胜全面建成小康社会需要，符合我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段实际。从经济基本面和就业吸纳能力看，6.5%左右的增速可以实现比较充分的就业。城镇调查失业率涵盖农民工等城镇常住人口，今年首次把这一指标作为预期目标，以更全面反映就业状况，更好体现共享发展要求。

今年要继续创新和完善宏观调控，把握好宏观调控的度，保持宏观政策连续性稳定性，加强财政、货币、产业、区域等政策协调配合。

积极的财政政策取向不变，要聚力增效。今年赤字率拟按2.6%安排，比去年预算低0.4个百分点；财政赤字2.38万亿元，其中中央财政赤字1.55万亿元，地方财政赤字8300亿元。调低赤字率，主要是我国经济稳中向好、财政增收有基础，也为宏观调控留下更多政策空间。今年全国财政支出21万亿元，支出规模进一步加大。中央对地方一般性转移支付增长10.9%，增强地方特别是中西部地区财力。优化财政支出结构，提高财政支出的公共性、普惠性，加大对三大攻坚战的支持，更多向创新驱动、“三农”、民生等领域倾斜。当前财政状况出现好转，各级政府仍要坚持过紧日子，执守简朴、力戒浮华，严控一般性支出，把宝贵的资金更多用于为发展增添后劲、为民生雪中送炭。

稳健的货币政策保持中性，要松紧适度。管好货币供给总闸门，保持广义货币M2、信贷和社会融资规模合理增长，维护流动性合理稳定，提高直接融资特别是股权融资比重。疏通货币政策传导渠道，用好差别化准备金、差异化信贷等政策，引导资金更多投向小微企业、“三农”和贫困地区，更好服务实体经济。

做好今年工作，要认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持稳中求进工作总基调，把稳和进作为一个整体来把握，注重以下几点。一是大力推动高质量发展。发展是解决我国一切问题的基础和关键。要着力解决发展不平衡不充分问题，围绕建设现代化经济体系，坚持质量第一、效益优先，促进经济结构优化升级。要尊重经济规律，远近结合，确保经济运行在合理区间，实现经济平稳增长和质量效益提高互促共进。二是加大改革开放力度。改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是实现“两个一百年”奋斗目标的关键一招。在新的历史起点上，思想要再解放，改革要再深化，开放要再扩大。充分发挥人民首创精神，鼓励各地从实际出发，敢闯敢试，敢于碰硬，把改革开放不断向前推进。三是抓好决胜全面建成小康社会三大攻坚战。要分别提出工作思路和具体举措，排出时间表、路线图、优先序，确保风险隐患得到有效控制，确保脱贫攻坚任务全面完成，确保生态环境质量总体改善。我们所做的一切工作，都是为了人民。要坚持以人民为中心的发展思想，从我国基本国情出发，尽力而为、量力而行，把群众最关切最烦心的事一件一件解决好，促进社会公平正义和人的全面发展，使人民生活随着国家发展一年比一年更好。

三、对2018年政府工作的建议

今年经济社会发展任务十分繁重。要紧紧抓住大有可为的历史机遇期，统筹兼顾、突出重点，扎实做好各项工作。

(一) 深入推进供给侧结构性改革。坚持把发展经济着力点放在实体经济上，继续抓好“三去一降一补”，大力简政减税减费，不断优化营商环境，进一步激发市场主体活力，提升经济发展质量。

发展壮大新动能。做大做强新兴产业集群，实施大数据发展行动，加强新一代人工智能研发应用，在医疗、养老、教育、文化、体育等多领域推进“互联网+”。发展智能产业，拓展智能生活。运用新技术、新业态、新模式，大力改造提升传统产业。加强新兴产业统计。加大网络提速降费力度，实现高速宽带城乡全覆盖，扩大公共场所免费上网范围，明显降低家庭宽带、企业宽带和专线使用费，取消流量“漫游”费，移动网络流量资费年内至少降低30%，让群众和企业切实受益，为数字中国建设加油助力。

加快制造强国建设。推动集成电路、第五代移动通信、飞机发动机、新能源汽车、新材料等产业发展，实施重大短板装备专项工程，发展工业互联网平台，创建“中国制造2025”示范区。大幅压减工业生产许可证，强化产品质量监管。全面开展质量提升行动，推进与国际先进水平对标达标，弘扬工匠精神，来一场中国制造的品质革命。

继续破除无效供给。坚持用市场化法治化手段，严格执行环保、质量、安全等法规标准，化解过

剩产能、淘汰落后产能。今年再压减钢铁产能 3000 万吨左右，退出煤炭产能 1.5 亿吨左右，淘汰关停不达标的 30 万千瓦以下煤电机组。加大“僵尸企业”破产清算和重整力度，做好职工安置和债务处置。加快消化粮食库存。减少无效供给要抓出新成效。

深化“放管服”改革。全面实施市场准入负面清单制度。在全国推开“证照分离”改革，重点是照后减证，各类证能减尽减、能合则合，进一步压缩企业开办时间。大幅缩短商标注册周期。工程建设项目审批时间再压减一半。全面实施“双随机、一公开”监管，决不允许假冒伪劣滋生蔓延，决不允许执法者吃拿卡要。深入推进“互联网+政务服务”，使更多事项在网上办理，必须到现场办的也要力争做到“只进一扇门”、“最多跑一次”。大力推进综合执法机构机制改革，着力解决多头多层重复执法问题。加快政府信息系统互联互通，打通信息孤岛。清理群众和企业办事的各类证明，没有法律法规依据的一律取消。优化营商环境就是解放生产力、提高竞争力，要破障碍、去烦苛、筑坦途，为市场主体添活力，为人民群众增便利。

进一步减轻企业税负。改革完善增值税，按照三档并两档方向调整税率水平，重点降低制造业、交通运输等行业税率，提高小规模纳税人年销售额标准。大幅扩展享受减半征收所得税优惠政策的小微企业范围。大幅提高企业新购入仪器设备税前扣除上限。实施企业境外所得综合抵免政策。扩大物流企业仓储用地税收优惠范围。继续实施企业重组土地增值税、契税等到期优惠政策。全年再为企业和个人减税 8000 多亿元，促进实体经济转型升级，着力激发市场活力和社会创造力。

大幅降低企业非税负担。进一步清理规范行政事业性收费，调低部分政府性基金征收标准。继续阶段性降低企业“五险一金”缴费比例。降低电网环节收费和输配电价格，一般工商业电价平均降低 10%。深化收费公路制度改革，降低过路过桥费用。加大中介服务收费清理整顿力度。全年要为企业减轻非税负担 3000 多亿元，不合理的坚决取消，过高的坚决降下来，让企业轻装上阵、聚力发展。

(二) 加快建设创新型国家。把握世界新一轮科技革命和产业变革大势，深入实施创新驱动发展战略，不断增强经济创新力和竞争力。

加强国家创新体系建设。强化基础研究和应用基础研究，启动一批科技创新重大项目，高标准建设国家实验室。鼓励企业牵头实施重大科技项目，支持科研院所、高校与企业融通创新，加快创新成果转化应用。国家科技投入要向民生领域倾斜，加强雾霾治理、癌症等重大疾病防治攻关，使科技更好造福人民。

落实和完善创新激励政策。改革科技管理制度，绩效评价要加快从重过程向重结果转变。赋予创新团队和领军人才更大的人财物支配权和技术路线决策权。对承担重大科技攻关任务的科研人员，采取灵活的薪酬制度和奖励措施。探索赋予科研人员科技成果所有权和长期使用权。有悖于激励创新的陈规旧章，要抓紧修改废止；有碍于释放创新活力的繁文缛节，要下决心砍掉。

促进大众创业、万众创新上水平。我国拥有世界上规模最大的人力人才资源，这是创新发展的最大“富矿”。要提供全方位创新创业服务，推进“双创”示范基地建设，鼓励大企业、高校和科研院所开放创新资源，发展平台经济、共享经济，形成线上线下结合、产学研用协同、大中小企业融合的创新创业格局，打造“双创”升级版。设立国家融资担保基金，支持优质创新型企业上市融资，将创业投资、天使投资税收优惠政策试点范围扩大到全国。深化人才发展体制改革，推动人力资源自由流动，支持企业提高技术工人待遇，加大高技能人才激励，鼓励海外留学人员回国创新创业，拓宽外国人才来华绿色通道。集众智汇众力，一定能跑出中国创新“加速度”。

(三) 深化基础性关键领域改革。以改革开放 40 周年为重要契机，推动改革取得新突破，不断解放和发展社会生产力。

推进国资国企改革。制定出资人监管权责清单。深化国有资本投资、运营公司等改革试点，赋予更多自主权。继续推进国有企业优化重组和央企股份制改革，加快形成有效制衡的法人治理结构和灵活高效的市场化经营机制，持续瘦身健体，提升主业核心竞争力，推动国有资本做强做优做大。稳妥推进混合所有制改革。落实向全国人大常委会报告国有资产管理情况的制度。国有企业要通过改革创新，走在高质量发展前列。

支持民营企业发展。坚持“两个毫不动摇”，坚持权利平等、机会平等、规则平等，全面落实支持非公有制经济发展的政策措施，认真解决民营企业反映的突出问题，坚决破除各种隐性壁垒。构建

亲清新型政商关系，健全企业家参与涉企政策制定机制。激发和保护企业家精神，增强企业家信心，让民营企业在市场经济浪潮中尽显身手。

完善产权制度和要素市场化配置机制。产权制度是社会主义市场经济的基石。要以保护产权、维护契约、统一市场、平等交换、公平竞争为基本导向，完善相关法律法规。对各种侵权行为要依法严肃处理，对产权纠纷案件要依法甄别纠正。强化知识产权保护，实行侵权惩罚性赔偿制度。加快技术、土地等要素价格市场化改革，深化资源类产品和公共服务价格改革，打破行政垄断，防止市场垄断。要用有力的产权保护、顺畅的要素流动，让市场活力和社会创造力竞相迸发。

深化财税体制改革。推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革，抓紧制定收入划分改革方案，完善转移支付制度。健全地方税体系，稳妥推进房地产税立法。改革个人所得税。全面实施绩效管理，使财政资金花得其所、用得安全。

加快金融体制改革。改革完善金融服务体系，支持金融机构扩展普惠金融业务，规范发展地方性中小金融机构，着力解决小微企业融资难、融资贵问题。深化多层次资本市场改革，推动债券、期货市场发展。拓展保险市场的风险保障功能。深化利率汇率市场化改革，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

推进社会体制改革。深化养老保险制度改革，建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度。深化公立医院综合改革，协调推进医疗价格、人事薪酬、药品流通、医保支付改革，提高医疗卫生服务质量，下大力气解决群众看病就医难题。深入推进教育、文化、体育等改革，充分释放社会领域巨大发展潜力。

健全生态文明体制。改革完善生态环境管理制度，加强自然生态空间用途管制，推行生态环境损害赔偿制度，完善生态补偿机制，以更加有效的制度保护生态环境。

（四）坚决打好三大攻坚战。要围绕完成年度攻坚任务，明确各方责任，强化政策保障，把各项工作做实做好。

推动重大风险防范化解取得明显进展。当前我国经济金融风险总体可控，要标本兼治，有效消除风险隐患。严厉打击非法集资、金融诈骗等违法活动。加快市场化法治化债转股和企业兼并重组。加强金融机构风险内控。强化金融监管统筹协调，健全对影子银行、互联网金融、金融控股公司等监管，进一步完善金融监管。防范化解地方政府债务风险。严禁各类违法违规举债、担保等行为。省级政府对本辖区债务负总责，省级以下地方政府各负其责，积极稳妥处置存量债务。健全规范的地方政府举债融资机制。今年安排地方专项债券 1.35 万亿元，比去年增加 5500 亿元，优先支持在建项目平稳建设，合理扩大专项债券使用范围。我国经济基本面好，政策工具多，完全能够守住不发生系统性风险的底线。

加大精准脱贫力度。今年再减少农村贫困人口 1000 万以上，完成易地扶贫搬迁 280 万人。深入推进产业、教育、健康、生态扶贫，补齐基础设施和公共服务短板，激发脱贫内生动力。强化对深度贫困地区支持，中央财政新增扶贫投入及有关转移支付向深度贫困地区倾斜。对老年人、残疾人、重病患者等特定贫困人口，因户因人落实保障措施。攻坚期内脱贫不脱政策，新产生的贫困人口和返贫人口要及时纳入帮扶。加强扶贫资金整合和绩效管理。开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，改进考核监督方式。坚持现行脱贫标准，确保进度和质量，让脱贫得到群众认可、经得起历史检验。

推进污染防治取得更大成效。巩固蓝天保卫战成果，今年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降 3%，重点地区细颗粒物（PM2.5）浓度继续下降。推动钢铁等行业超低排放改造。提高污染排放标准，实行限期达标。开展柴油货车超标排放专项治理。深入推进水、土壤污染防治，今年化学需氧量、氨氮排放量要下降 2%。实施重点流域和海域综合治理，全面整治黑臭水体。加大污水处理设施建设力度，完善收费政策。严禁“洋垃圾”入境。加强生态系统保护和修复，全面划定生态保护红线，完成造林 1 亿亩以上，耕地轮作休耕试点面积增加到 3000 万亩，扩大湿地保护和恢复范围，深化国家公园体制改革试点。严控填海造地。严格环境执法。我们要携手行动，建设天蓝、地绿、水清的美丽中国。

（五）大力实施乡村振兴战略。科学制定规划，健全城乡融合发展体制机制，依靠改革创新壮大乡村发展新动能。

推进农业供给侧结构性改革。促进农林牧渔业和种业创新发展，加快建设现代农业产业园和特色农产品优势区，稳定和优化粮食生产。新增高标准农田 8000 万亩以上、高效节水灌溉面积 2000 万

亩。培育新型经营主体，加强面向小农户的社会化服务。发展“互联网+农业”，多渠道增加农民收入，促进农村一二三产业融合发展。

全面深化农村改革。落实第二轮土地承包到期后再延长30年的政策。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置改革。改进耕地占补平衡管理办法，建立新增耕地指标、城乡建设用地增减挂钩节余指标跨省域调剂机制，所得收益全部用于脱贫攻坚和支持乡村振兴。深化粮食收储、集体产权、集体林权、国有林区林场、农垦、供销社等改革，使农业农村充满生机活力。

推动农村各项事业全面发展。改善供水、供电、信息等基础设施，新建改建农村公路20万公里。稳步开展农村人居环境整治三年行动，推进“厕所革命”。促进农村移风易俗。健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。我们要坚持走中国特色社会主义乡村振兴道路，加快实现农业农村现代化。

(六) 扎实推进区域协调发展战略。完善区域发展政策，推进基本公共服务均等化，逐步缩小城乡区域发展差距，把各地比较优势和潜力充分发挥出来。

塑造区域发展新格局。加强对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区改革发展的支持。以疏解北京非首都功能为重点推进京津冀协同发展，高起点规划、高标准建设雄安新区。以生态优先、绿色发展为引领推进长江经济带发展。出台实施粤港澳大湾区发展规划，全面推进内地同香港、澳门互利合作。制定西部大开发新的指导意见，落实东北等老工业基地振兴举措，继续推动中部地区崛起，支持东部地区率先发展。促进资源型地区经济转型。壮大海洋经济，坚决维护国家海洋权益。

提高新型城镇化质量。今年再进城落户1300万人，加快农业转移人口市民化。优先发展公共交通，健全菜市场、停车场等便民服务设施。有序推进“城中村”、老旧小区改造，完善配套设施，鼓励有条件的加装电梯。加强排涝管网、地下综合管廊等建设。新型城镇化的核心在人，要加强精细化服务、人性化管理，使人人都有公平发展机会，让居民生活得方便、舒心。

(七) 积极扩大消费和促进有效投资。顺应居民需求新变化扩大消费，着眼调结构增加投资，形成供给结构优化和总需求适度扩大的良性循环。

增强消费对经济发展的基础性作用。推进消费升级，发展消费新业态新模式。将新能源汽车车辆购置税优惠政策再延长三年，全面取消二手车限迁政策。支持社会力量增加医疗、养老、教育、文化、体育等服务供给。创建全域旅游示范区，降低重点国有景区门票价格。推动网购、快递健康发展。对各类侵害消费者权益的行为，要依法惩处、决不姑息。

发挥投资对优化供给结构的关键性作用。今年要完成铁路投资7320亿元、公路水运投资1.8万亿元左右，水利在建投资规模达到1万亿元。重大基础设施建设继续向中西部地区倾斜。实施新一轮重大技术改造升级工程。中央预算内投资安排5376亿元，比去年增加300亿元。落实鼓励民间投资政策措施，在铁路、民航、油气、电信等领域推出一批有吸引力的项目，务必使民间资本进得来、能发展。

(八) 推动形成全面开放新格局。进一步拓展开放范围和层次，完善开放结构布局和体制机制，以高水平开放推动高质量发展。

推进“一带一路”国际合作。坚持共商共建共享，落实“一带一路”国际合作高峰论坛成果。推动国际大通道建设，深化沿线大通关合作。扩大国际产能合作，带动中国制造和中国服务走出去。优化对外投资结构。加大西部、内陆和沿边开放力度，拓展经济合作新空间。

巩固外贸稳中向好势头。扩大出口信用保险覆盖面，整体通关时间再压缩三分之一。改革服务贸易发展机制。培育贸易新业态新模式。推动加工贸易向中西部梯度转移。积极扩大进口，办好首届中国国际进口博览会，下调汽车、部分日用消费品等进口关税。我们要以更大力度的市场开放，促进产业升级和贸易平衡发展，为消费者提供更多选择。

促进外商投资稳定增长。加强与国际通行经贸规则对接，建设国际一流营商环境。全面放开一般制造业，扩大电信、医疗、教育、养老、新能源汽车等领域开放。有序开放银行卡清算等市场，放开外资保险经纪公司经营范围限制，放宽或取消银行、证券、基金管理、期货、金融资产管理公司等外资股比限制，统一中外资银行市场准入标准。实施境外投资者境内利润再投资递延纳税。简化外资企业设立程序，商务备案与工商登记“一口办理”。全面复制推广自贸区经验，探索建设自由贸易港，打造改革开放新高地。

促进贸易和投资自由化便利化。中国坚定不移推进经济全球化，维护自由贸易，愿同有关方推动多边贸易谈判进程，早日结束区域全面经济伙伴关系协定谈判，加快亚太自贸区 and 东亚经济共同体建设。中国主张通过平等协商解决贸易争端，反对贸易保护主义，坚决捍卫自身合法权益。

(九) 提高保障和改善民生水平。要在发展基础上多办利民实事、多解民生难事，兜牢民生底线，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

着力促进就业创业。加强全方位公共就业服务，大规模开展职业技能培训，运用“互联网+”发展新就业形态。今年高校毕业生 820 多万人，再创历史新高，要促进多渠道就业，支持以创业带动就业。扎实做好退役军人安置。加大对残疾人等就业困难人员援助力度。扩大农民工就业，全面治理拖欠工资问题。要健全劳动关系协商机制，消除性别和身份歧视，使更加公平、更加充分的就业成为我国发展的突出亮点。

稳步提高居民收入水平。继续提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金。合理调整社会最低工资标准。完善机关事业单位工资和津补贴制度，向艰苦地区、特殊岗位倾斜。提高个人所得税起征点，增加子女教育、大病医疗等专项费用扣除，合理减负，鼓励人民群众通过劳动增加收入、迈向富裕。

发展公平而有质量的教育。推动城乡义务教育一体化发展，教育投入继续向困难地区和薄弱环节倾斜。切实降低农村学生辍学率，抓紧消除城镇“大班额”，着力解决中小学生学习负担重问题。儿童是民族的未来、家庭的希望。要多渠道增加学前教育资源供给，运用互联网等信息化手段，加强对儿童托育全过程监管，一定要让家长放心安心。支持社会力量举办职业教育。推进普及高中阶段教育。以经济社会发展需要为导向，优化高等教育结构，加快“双一流”建设，支持中西部建设有特色、高水平大学。继续实施农村和贫困地区专项招生计划。发展民族教育、特殊教育、继续教育和网络教育。加强师资队伍和师德师风建设。要办好人民满意的教育，让每个人都有平等机会通过教育改变自身命运、成就人生梦想。

实施健康中国战略。提高基本医保和大病保险保障水平，居民基本医保人均财政补助标准再增加 40 元，一半用于大病保险。扩大跨省异地就医直接结算范围，把基层医院和外出农民工、外来就业创业人员等全部纳入。加强全科医生队伍建设，推进分级诊疗。继续提高基本公共卫生服务经费人均财政补助标准。改善妇幼保健服务。支持中医药事业传承发展。创新食品药品监管方式，注重用互联网、大数据等提升监管效能，加快实现全程留痕、信息可追溯，让问题产品无处藏身、不法制售者难逃法网，让消费者买得放心、吃得安全。做好北京冬奥会、冬残奥会筹办工作，多渠道增加全民健身场所和设施。人民群众身心健康、向善向上，国家必将生机勃勃、走向繁荣富强。

更好解决群众住房问题。启动新的三年棚改攻坚计划，今年开工 580 万套。加大公租房保障力度，对低收入住房困难家庭要应保尽保，将符合条件的新就业无房职工、外来务工人员纳入保障范围。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，落实地方主体责任，继续实行差别化调控，建立健全长效机制，促进房地产市场平稳健康发展。支持居民自住购房需求，培育住房租赁市场，发展共有产权住房。加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，让广大人民群众早日实现安居宜居。

强化民生兜底保障。稳步提高城乡低保、社会救助、抚恤优待等标准。积极应对人口老龄化，发展居家、社区和互助式养老，推进医养结合，提高养老院服务质量。做好军烈属优抚工作。加强残疾人康复服务。健全社会救助体系，支持公益慈善事业发展。倾情倾力做好托底工作，不因事难而推诿，不因善小而不为，要让每一个身处困境者都能得到社会的关爱和温暖。

打造共建共治共享社会治理格局。完善基层群众自治制度，加强社区治理。发挥好工会、共青团、妇联等群团组织作用。促进社会组织、专业社会工作、志愿服务健康发展。加强社会信用体系建设。完善公共法律服务体系，落实普法责任制。营造尊重妇女、关爱儿童、尊敬老人、爱护残疾人的良好风尚。创新信访工作方式，依法及时解决群众合理诉求。严格落实安全生产责任，坚决遏制重特大事故。做好地震、气象、地质等工作，提高防灾减灾救灾能力。推进平安中国建设，严密防范和坚决打击暴力恐怖活动，依法开展扫黑除恶专项斗争，惩治盗抢骗黄赌毒等违法犯罪活动，整治电信网络诈骗、侵犯公民个人信息、网络传销等突出问题，维护国家安全和公共安全。

为人民过上美好生活提供丰富精神食粮。要弘扬中华优秀传统文化，继承革命文化，发展社会主

义先进文化，培育和践行社会主义核心价值观。加强思想道德建设和群众性精神文明创建。加快构建中国特色哲学社会科学，繁荣文艺创作，发展新闻出版、广播影视、档案等事业。加强文物保护利用和文化遗产保护传承。建好新型智库。加强互联网内容建设。深入实施文化惠民工程，培育新型文化业态。深化中外人文交流。我们要以中国特色社会主义文化的繁荣兴盛，凝聚起实现民族复兴的磅礴精神力量。

各位代表！

进入新时代，政府工作在新的一年里要有新气象新作为。要牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护习近平总书记核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，落实全面从严治党要求，加强政府自身建设，深入推进政府职能转变，为人民提供优质高效服务。

全面推进依宪施政、依法行政。严格遵守宪法法律，加快建设法治政府，把政府活动全面纳入法治轨道。坚持严格规范公正文明执法，有权不可任性，用权必受监督。各级政府要依法接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，主动接受社会和舆论监督，认真听取人大代表、政协委员意见，听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体意见。政府要信守承诺，决不能“新官不理旧账”。全面推进政务公开。坚持科学、民主、依法决策，凡涉及公众利益的重大事项，都要深入听取各方意见包括批评意见。人民政府的所有工作都要体现人民意愿，干得好不好要看实际效果、最终由人民来评判。

全面加强党风廉政建设。推进“两学一做”学习教育常态化制度化，认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。坚决贯彻落实中央八项规定及实施细则精神，驰而不息整治“四风”，特别是力戒形式主义、官僚主义。加强审计监督。巩固发展反腐败斗争压倒性态势，把权力关进制度的笼子，坚决惩治各类腐败行为。政府工作人员要廉洁修身，勤勉尽责，干干净净为人民做事，决不辜负人民公仆的称号。

全面提高政府效能。优化政府机构设置和职能配置，深化机构改革，形成职责明确、依法行政的政府治理体系，增强政府公信力和执行力。中国改革发展的一切成就，都是干出来的。对各级政府及其工作人员来说，为人民干事是天职、不干是失职。要完善激励约束、容错纠错机制，旗帜鲜明给积极干事者撑腰鼓劲，对庸政懒政者严肃问责。决不能表态多调门高、行动少落实差，决不允许占着位子不干事。广大干部要提高政治素质和工作本领，求真务实，干字当头，干出实打实的新业绩，干出群众的好口碑，干出千帆竞发、百舸争流的生动局面。

各位代表！

中华民族是一个和睦相处、团结温暖的大家庭。我们要坚持和完善民族区域自治制度，全面贯彻党的民族政策。继续加强对民族地区、人口较少民族发展的支持。组织好广西壮族自治区、宁夏回族自治区成立60周年庆祝活动。加强各民族交往交流交融，让中华民族共同体的根基更加坚实、纽带更加牢固。

我们要全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚持我国宗教的中国化方向，促进宗教关系健康和谐，发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。

我们要认真落实侨务政策，维护海外侨胞和归侨侨眷合法权益，为他们在国家现代化建设中发挥独特优势和重要作用创造更好条件，激励海内外中华儿女同心奋斗、共创辉煌。

各位代表！

面对国家安全环境的深刻变化，我们要以党在新时代的强军目标为引领，牢固确立习近平强军思想在国防和军队建设中的指导地位，坚定不移走中国特色强军之路，全面推进练兵备战工作，坚决有力维护国家主权、安全、发展利益。坚持党对军队绝对领导的根本原则和制度，全面深入贯彻军委主席负责制。继续推进国防和军队改革，建设强大稳固的现代边海空防。完善国防动员体系，加强全民国防教育。深入实施军民融合发展战略，深化国防科技工业改革。各级政府要采取更有力的举措，支持国防和军队建设改革，使军政军民团结始终坚如磐石、始终根深叶茂。

各位代表！

我们要继续全面准确贯彻“一国两制”方针，严格依照宪法和基本法办事。全力支持香港、澳门特别行政区政府和行政长官依法施政，大力发展经济、持续改善民生、有序推进民主、促进社会和谐。支持香港、澳门融入国家发展大局，深化内地与港澳地区交流合作。我们坚信，香港、澳门一定

能与祖国内地同发展、共繁荣。

我们要继续贯彻对台工作大政方针，坚持一个中国原则，在“九二共识”基础上推动两岸关系和平发展，推进祖国和平统一进程。坚决维护国家主权和领土完整，绝不容忍任何“台独”分裂图谋和行径。扩大两岸经济文化交流合作，逐步为台湾同胞在大陆学习、创业、就业、生活提供与大陆同胞同等待遇。两岸同根，骨肉相亲。两岸同胞顺应历史大势、共担民族大义，必将共创中华民族伟大复兴的美好未来！

各位代表！

中国与世界各国发展紧密相连、命运休戚与共。我们将始终不渝走和平发展道路，推动构建新型国际关系。积极参与改革完善全球治理，致力于建设开放型世界经济。推进大国协调合作，深化同周边国家睦邻友好和共同发展，加强同发展中国家团结合作。办好博鳌亚洲论坛年会、上海合作组织峰会、中非合作论坛峰会等主场外交。继续为解决国际和地区热点问题发挥负责任大国作用。完善海外利益安全保障体系。中国愿与各国一道，为推动构建人类命运共同体不懈努力！

各位代表！

团结凝聚力量，实干创造未来。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，锐意进取，扎实工作，促进经济社会持续健康发展，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的贡献！

（来源：新华通讯社）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/46905>

2020年优质医疗资源覆盖全市

市医管局日前发布消息，截至目前，通过设立分院、“区办市管”、“托管”医疗合作等方式，市属大医院的优质医疗资源已经覆盖了全市14个区。预计到2020年，全市16区的居民都可以就近享受到市属大医院的优质服务。

“区办市管”实现急重症患者绿色通道转诊

市医管局日前召开“落实党的十九大精神，推进市属医疗资源均衡协调发展”媒体沟通会。市医管局新闻发言人潘苏彦介绍，近年来，本市重点探索推广了“区办市管”、“托管”紧密型医疗合作模式，将市属医院人才、技术、服务、管理、信息等优质资源直接辐射到郊区医院，着力提升郊区医疗服务能力。市属医疗资源的辐射，让郊区的居民能够不出区就享受到优质的医疗服务。与此同时，这样的医疗合作模式也让市属医院的专家资源、技术资源、管理经验、信息资源可以辐射到区属医院，有效提升了区属医院的管理能力和服务水平。

此外，通过“区办市管”的模式，还打通了从社区医院、区属医院和市属大医院间纵向的分级诊疗体系，重症、急症患者可以通过绿色通道及时到更高层级的医院就诊，而常见病、多发病的患者则可以下沉到社区医院。截至2017年年底，市属医院共对外开展医疗合作项目359个，其中区办市管5个、院间托管7个、特许经营5个、技术合作132个、对口帮扶99个、医联体（含专科联盟）111个。北京地区185个，京外地区174个，覆盖24个省市，其中包括津冀55家医院62个合作项目。

2020年市属优质医疗资源覆盖16区

目前，市医管局所辖22家医院（综合医院9家，专科医院13家），全部为三级医院。22家市属医院共有30个院区，其中位于中心城区有23个院区，占77%，覆盖了东城、西城、海淀、朝阳、丰台、石景山6个区；在郊区有7个院区，占23%，覆盖了昌平、通州、顺义、大兴4个区。除了市属

医院院区直接覆盖的10个区以外，采用“区办市管”“托管”方式托管的区属医院，又拓展覆盖了怀柔、平谷、延庆3个区。另外，北大肿瘤医院京西项目正落户门头沟区，也就是说，目前只有房山、密云2个区尚无市属医院优质医疗资源覆盖。针对尚未辐射到的房山、密云两区，市医管局发展改革处处长樊世民介绍，已经有几个项目正在规划布局中，有可能通过设立分院的形式实现优质医疗资源的辐射。目前，选址与规划的衔接等都在调整完善中。通过多种模式，预计到2020年，市属优质医疗资源将辐射到全市16区。

北大肿瘤医院京西医院落户门头沟

北京大学肿瘤医院京西项目正落户门头沟区，未来将大幅提高门头沟区医疗卫生保障水平。据悉，该项目将采取特许经营的模式，引入社会资本在门头沟新建医院。目前正在做选址工作。市属医院将以品牌和技术参与未来医院的服务和管理。另据了解，截至目前，北京区域内市属医院共开展“区办市管”5个（北京友谊医院-平谷区医院、通州新华医院，北京朝阳医院-北京怀柔医院，北京中医医院-怀柔区中医医院，北京妇产医院-怀柔区妇幼保健院），托管项目5个（北京中医医院-顺义区、延庆区、平谷区中医医院，北京儿童医院-顺义区妇幼保健院，北京世纪坛医院-羊坊店医院），其中，已实际运行6个，已签订协议正在推进项目4个（北京友谊医院-通州新华医院，北京中医医院-怀柔区中医医院，北京妇产医院-怀柔区妇幼保健院，北京世纪坛医院-羊坊店医院）。

此外，北京儿童医院还托管了河北保定市儿童医院、河南郑州市儿童医院。

（来源：北京晨报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/46881>

居民基本医保人均财政补助标准再增加40元

今日上午9时，第十三届全国人民代表大会第一次会议在人民大会堂举行开幕会，国务院总理李克强作政府工作报告。

在对2018年政府工作的建议中，李克强指出：

实施健康中国战略。提高基本医保和大病保险保障水平，居民基本医保人均财政补助标准再增加40元，一半用于大病保险。扩大跨省异地就医直接结算范围，把基层医院和外出农民工、外来就业创业人员等全部纳入。加强全科医生队伍建设，推进分级诊疗。继续提高基本公共卫生服务经费人均财政补助标准。改善妇幼保健服务。支持中医药事业传承发展。创新食品药品监管方式，注重用互联网、大数据等提升监管效能，加快实现全程留痕、信息可追溯，让问题产品无处藏身、不法制售者难逃法网，让消费者买得放心、吃得安全。做好北京冬奥会、冬残奥会筹办工作，多渠道增加全民健身场所和设施。人民群众身心健康、向善向上，国家必将生机勃勃、走向繁荣富强。

（来源：人民网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/46897>

老龄数据

老龄化比例高、增长快截至去年扬州市有 115.91 万老人

从扬州市老龄办获悉，截至去年底，全市总人口数达到 4599801 人。其中，60 周岁以上老年人口（按户籍统计）已达到 1159140 人，占总人口的 25.20%。平均每 4 个人里面就有 1 个老人。

据最新老年人口数据显示，扬州市 60 周岁以上老人有 115.91 万，占总人口 25.20%。从区域来看，江都区 60 周岁以上老年人口最多，达到 28.56 万，占当地总人口的 27.14%。

“1986 年至 2000 年的 14 年间，全市 60 岁以上老年人口比例从 10% 上升至 14.1%；2000 年至 2014 年的 14 年间，这个比例从 14.1% 上升至 22.67%，增速很快。”市老龄办工作人员表示，我市呈现出老龄化进程快、老年人比例高；老年人口基数大，增长速度快；高龄化趋势日益明显等特点。

（来源：扬州网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/615/aid/46885>

养老研究

黄丽：完善城乡居民基本养老保险制度的四条举措

为缓解农村日益严重的老年贫困现象，国务院于 2009 年 9 月全面启动新型农村社会养老保险改革试点，将广大农村居民纳入社会养老保险体系，并于 2014 年 2 月出台《关于建立统一的城乡居民基本养老保险制度的意见》，实现与城镇居民社会养老保险合并，统一为城乡居民基本养老保险（以下简称“城乡居保”）。各界普遍认为，建立统一的城乡居保制度对于逐步瓦解城乡分治的二元化社会结构，具有里程碑式的重要意义。然而，城乡居保参保群体目前仍然主要是农村居民，其占比达 90% 以上，绝大多数城镇居民和在企业务工的农村居民均选择以城镇职工身份投保城镇职工基本养老保险（以下简称“职保”）。截至 2015 年，城乡居保已基本实现全覆盖，距国家提出 2020 年实现全覆盖的目标提早了 5 年，然而到 2016 年全国城乡居保养老金平均给付水平仅为 119 元/月，不仅与城镇职工基本养老保险给付水平差距悬殊，也远远低于城乡居民最低生活保障水平，在一定程度上影响社会公平，制约未来可持续发展。

制度设计影响城乡居民基本养老保险保障水平

城乡居保制度保障水平低下的主要原因在于制度设计上存在一定缺陷，具体表现在以下几方面。

1. 未明确提出城乡居保养老金目标替代率，参保人缺乏主动缴费的积极性。养老金替代率是老年人口养老金与某种特定收入之比，国际上一般使用该指标来测度基本养老保险为老年人口提供的养老保障是否充分。国际劳工组织在《社会保障最低标准公约》中提出老年人养老金目标替代率应不低于 55%，2005 年国务院《关于完善企业职工基本养老保险制度的决定》，规定对缴费满 35 年的城镇职工而言，其基本养老保险金的目标替代率为在职职工平均工资的 59.2%。但是，关于城乡居保的发展目标，国务院仅提出要在 2020 年实现全覆盖，并未明确提出相应的养老金目标替代率，这样就在实践中引发了两个问题：第一，基层部门热衷“运动式”扩保扩面，对提高城乡居保养老保障水平缺乏主动性；第二，城乡居民对依靠城乡居保来满足未来基本养老保障需求缺乏足够的信心，不论收入高低，

多数人均选择最低标准缴费，且中断缴费十分严重，只要在到达养老金领取年龄时满足最低缴费年限，能够领取政府补贴的基础养老金即可。

2. 缴费标准具有较大随意性，违背了基本养老保险的强制性原则。强制参与是现代基本养老保险制度的主要特征之一，戴蒙德（Diamond）将政府建立强制性基本养老保险的主要理由总结为三个，即纠正市场失灵、克服个人的短视行为和收入分配。然而，我国城乡居保的缴费主体虽然包括政府、乡村集体和个人三方，但是缴费标准具有较强的随意性。对于政府补贴，仅规定基础养老金补贴不低于70元/月（2015年），个人账户的补贴标准不低于30元/年；对于个人缴费，则划分为12个档次，由100元到2000元不等，由城乡居民自行选择；乡村集体可补可不补。实践中，由于缺乏外部约束，多数地区政府和个人倾向于选择较低标准缴费，乡村集体补贴则基本没有。

3. 未明确基础养老金和个人账户缴费标准正常调整机制，城乡居保养老金占农村居民人均可支配收入的比例呈现逐渐下降趋势。2009年国务院新农保试点文件规定农村居民基础养老金最低补贴标准为每人660元/年（55元/月），占当年农村居民人均纯收入（5153元）的12.8%。然而，由于未明确基础养老金正常调整机制，其后该标准一直未变，直到2015年初才一次性提升至每人840元/年（70元/月），但占人均纯收入（9892元）的比例已下降至8.49%，如果按照2016年农村居民人均可支配收入12363元计算，占比仅为6.79%。因个人和乡村集体缴费的最低标准至今仍未调整，进而导致城乡居保实际保障水平趋于下降。

构建政府基础养老金补贴与农村居民人均可支配收入增长联动机制

鉴于此，提升城乡居民基本养老保险保障水平可从以下几方面着手。

1. 将城乡居保养老金目标替代率设定为农村居民人均可支配收入的50%，其中，基础养老金和个人账户替代率各占一半，约为25%。其主要理由如下：第一，我国城乡居保的参保人员主要为农村居民，借鉴“职保”的经验，养老金替代率基数应确定为农村劳动人口的平均劳动收入。但是，我国农村居民往往以家庭为单位在承包的集体土地上从事农业生产经营，不仅难以区分土地和资本要素贡献率，也难以精确测度家庭内部不同年龄成员对农业经营收入的贡献。为便于计算，选取农村居民人均可支配收入指标作为测度城乡居保养老金替代率的基数较为合理。第二，建立城乡居保制度的主要目标在于保障老年人口基本生活消费。将2013—2016年《中国统计年鉴》中的四项指标，即“食品烟酒”、“衣着”、“生活用品及服务”和“交通通信”进行加总，结果发现，其占农村居民人均可支配收入的比例处于46.01%—46.89%之间。因此，如果以上四项指标测度老年人口的基本生活消费支出，城乡居保养老金目标替代率设定为农村居民人均可支配收入的50%能够实现“保基本”的制度目标。第三，以缴费35年计算，职保个人账户养老金目标替代率约为职工平均工资的25%，为体现城乡协调发展，城乡居保基础养老金和个人账户目标替代率应各占一半，约为25%较合理。

2. 构建政府基础养老金补贴与农村居民人均可支配收入增长联动机制。第一，确立城乡居保基础养老金最低补贴标准与农村居民人均可支配收入同步调整机制，从制度上统一确保城乡老年人口领取的基础养老金占农村居民人均可支配收入的比例至少不至于继续下降。第二，总体来看，伴随城镇化水平的迅速提高，大量农村居民将以城镇职工身份加入职保，城乡居保覆盖总人口未来将趋于下降。各地方政府可根据现实经济社会条件，自主决定逐步提高城乡居保基础养老金替代率，直至达到目标水平。

3. 遵循强制性原则，探索依靠乡村集体强制性征收个人账户保费的约束机制。乡村集体作为农村最为普遍的基层社会组织，是城乡居保的出资者之一，在全面推行家庭联产承包责任制之前，其前身人民公社更是为农村居民提供了全面的公共服务和基本社会保障，应具有协调组内成员利益、实现集体行动的潜在能力。特别值得注意的是，当前我国已进入工业支持农业、城市反哺农村的经济发展新阶段，不仅农业税早已废除，而且各地已普遍开始发放基本农田补贴、耕地补贴、生态补贴等多种补贴，乡村集体经济实力逐步增强，不少发达地区的乡村集体甚至已完成土地股份制改造，农村居民仅依靠土地承包权就可以从乡村集体领取一定的股份分红，获得相对稳定的非劳动收入。因此，应深入探索建立依靠乡村集体强制性征收个人账户保费的约束机制。

4. 其他辅助改革措施。城乡居保制度设计的细节主要参考城镇职工基本养老保险，因而，有关城镇

职工基本养老保险的改革措施同样适用于城乡居保，具体包括如下几点：第一，坐实个人账户，并提高个人账户投资收益率；第二，延长最低缴费年限；第三，提高养老金领取年龄。

（来源：中国社会科学网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/46856>

养老类型

山东：市北医养结合养老中心成立，符合条件均可报名

近日,市北区首家医养结合养老服务中心在市北区阜新路街道成立。凡是失独、空巢、身患疾病的老年人均可到阜新路街道辖区的社区服务中心报名,由社区居委会进行情况的鉴定,凡是符合规定的即可办理入住。与此同时,养老服务中心还可为辖区老人提供日间照料服务,每天可满足 200 人用餐、送餐。

据了解,这是阜新路街道依托青岛市北百合中医医院,共驻共享,打造的一处街道层面的养老服务中心和日间照料中心,也是市北区第一家医养结合的养老服务中心。养老服务中心位于南宁路 20 号,就位于市北百合中医医院内,设置有 29 个养老房间,共有 50 张床位。每间养老房间中配备有独立卫生间,24 小时热水,整洁的床铺。养老服务中心还包括茶饮区、营养区、活动区,还可为入住的居民提供全方位的中西医服务。9 个病房按照“春夏秋冬”不同季节养生特点,划分特定养生区域,进行养生知识教育和健康促进活动。居民入住后不但可以得到温馨的服务,社区的老年人也可以通过微信预约、信息服务平台等参与文化养老活动,并享受到老年餐桌、心理辅导等养老服务。

此外,养老服务中心还专门成立了“社区顾问之家”,并设有办公室,由社区书记、主任担当顾问,及时提出问题,并将居民的需求第一时间与养老服务中心工作人员进行沟通。

据了解,市北区目前共有 148 处日间照料中心,由街道、社区和 28 家社会组织共同参与运营。主要提供助餐、助浴、助洁、陪诊、精神慰藉和其他文体活动。下一步市北区将和其他社会组织共同参与,积极探索并打造医养结合体日间照料中心,依托辖区大型养老机构辐射周边养老服务中心,为老年人“医”和“养”提供更专业化服务。

（来源:半岛都市报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/518/aid/46861>

养老产业

山东老年产业协会召开座谈会，聚焦新旧动能转换，注力医养健康产业

为响应山东省委省政府号召，学习贯彻 2 月 22 日上午举行的山东省全面展开新旧动能转换重大工程动员大会精神，2 月 26 日，山东省老年产业协会召开座谈会，就协会如何参与医养健康产业发展、用行业协会方式推动医养健康产业发展的机制和办法以及如何协调解决产业发展重大问题等方面展开讨论。

会议由山东省老年产业协会会长白玉光主持，座谈会邀请了原山东省政府办公厅副主任、副秘书长高洪波，原山东省卫生厅巡视员刘玉芹，原民政厅社会福利处处长苏道义等老领导，邀请了山东省老年大学副校长赵明华、山东省社会组织管理局副局长邢洪锐、社会福利和慈善事业促进处副处长王善义、山东省经信委电子信息处处长刘晶、国家卫计委发展研究中心公共卫生与风险管理研究室主任郝晓宁等莅临指导。山东电子学会秘书长高暘、山东省山西商会常务副会长郭金霞等兄弟单位也应邀参会，协会副会长张若成、建设银行金融专家周荣江、社会科学院人口研究所所长崔树义、淄博职业学院继续教育学院副院长司纪雷、山东青年政治学院老年服务与管理系主任尹洪禄、菏泽老年产业协会会长杨保国、聊城市老龄产业协会会长王克芳、泰安市养老服务协会会长刘汝卫、山东标准化协会秘书长谢淑娟、山东民生财富研究中心孙爱荣，理事及会员单位巨野县万福苑老年公寓赵恩斌、菏泽市牡丹区宜养养老院张翠香、济南市天桥区心家园老年公寓崔涛，青岛颐和海康智能科技有限公司、深圳易特科集团等单位 30 多人参加了座谈会。

座谈会在热烈融洽的气氛中进行，大家积极参与，建言献策，会谈成果显著。与会人员就协会今后如何参与山东省医养健康产业新旧动能转换工程，特别是今年如何从实际工作入手参与，给出了极为丰富和科学可行的建议。高洪波、刘玉芹、郝晓宁等高屋建瓴，为协会发展及未来如何参与医养健康产业指明了方向；邢洪锐、王善义、苏道义等从协会职能方面，为协会未来发展方向及如何开展工作做了要求，提出了建议；崔树义、周荣江、司纪雷、尹洪禄、刘汝卫、王克芳、张翠香、崔涛等就协会具体工作落实方面提出了建议。与会人员群情激昂，对协会的未来，对医养健康产业的发展充满了信心，白玉光表示，感谢大家对协会的支持，对大家提出的建议虚心接受，协会要坚定信念、抓住机遇、扎实工作、奋勇担当、主动作为、锐意进取，在省委省政府和省民政厅的领导下，为医养健康产业新旧动能转换战略，为实现省委省政府创建“全国医养结合示范省”的目标添砖加瓦。

2月22日动员大会上，山东省委书记刘家义在讲话中指出：“要推动新兴产业快成长、上规模。“十强”产业中，新一代信息技术、高端装备、新能源新材料、智慧海洋、医养健康等五个产业属于新兴产业，是培育发展新动能、赢得未来竞争新优势的关键所在。”

《山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案》中提出：深入实施健康中国战略，打造全方位全周期健康服务产业链。聚焦生物医药、海洋药物、中药、生物医学工程等领域，推进国家综合性新药研发技术大平台、国家创新药物孵化基地建设，加快开发满足重大临床需求的创新药物和医疗器械。研究规划建设国家医疗健康大数据区域中心，加快建设济南市国际医学科学中心。构建移动医疗、远程医疗等诊疗新模式，发展智慧医疗，建设智慧医院。积极应对人口老龄化，支持建设医疗养老联合体，增加医疗养老设施和服务供给，支持山东创建全国医养结合示范省。

本次座谈会是省老年产业协会积极响应省人代会加快建设健康山东要求，积极响应学习2月22日“山东省全面展开新旧动能转换重大工程动员大会”精神召开的，座谈会成果显著，必将使协会在未来能够健康快速发展，协会将一如既往，坚持实事求是、登高望远、以民为本，积极参与推进医养结合示范省建设工作，努力推动构建居家、社区、机构医养结合养老服务体系，为会员服好务，为老人谋福祉，为推进医养健康产业新旧动能转换伟大工程贡献更多力量。

（来源：齐鲁网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/46886>

养老访谈

推动养老金融发展：需要全社会积极参与，形成共振

伴随着改革开放的进程，公募基金矢志耕耘砥砺前行。如今每2个中国人中就有1个基民，我们

正在寻找与基金有故事的你。

由中国养老金融 50 人论坛主办，天弘基金和兴业银行(17.930,0.04,0.22%)联合承办的“中国养老金融 50 人论坛北京峰会”3月3日在北京举行。在圆桌论坛环节邀请到的嘉宾有全国老龄工作委员会办公室党组成员、副主任吴玉韶，国务院发展研究中心社会发展研究部部长葛延风，建信养老集团管理有限责任公司总裁冯丽英，汇添富基金管理股份有限公司董事长李文，美国普信集团中国区总裁林羿，他们分别围绕今天论坛的主题“应对老龄化的金融探索：从理论到实践”发表了自己的观点与看法。

以下为圆桌论坛实录：

吴玉韶：很高兴参加中国养老金融 50 人论坛，每次很有新意也很务实，今天的主题特别好，前面的很多领导嘉宾谈了很多观点和建议，我都很赞成。因为时间关系我想谈自己的一个观点，大家知道应对人口老龄化，其实需要全社会的共同行动，包括各级组织包括全社会包括社区、家庭，乃至个人。所以，我们讲的是一个全生命周期，从小孩到老年的过程，需要全社会各个行业需要全社会所有组织投入和参与。像总书记讲的社会参与、全民行动，现在我们讲应对人口老龄化，大家都知道一个显性的准备，比如设施设备资金的准备，包括今天谈了很多主题。

但是，我认为还有一个大家不太关注但是又是很重要，就是软件的准备，就是观念和意识。因为观念和意识是决定着硬件的配置和建设的，所以，今天我们已经进入人口老龄化社会，但是我们这个社会还是比较缺乏应对人口老龄化的意识和观念。所以我们补这个课，为什么西方国家没有？因为他是边富边老，我们是未富先老，所以我们的组织机构，包括领导部门包括社会的成员，我们是比较缺乏的，包括老年人自己。

最近有一个事情，周一发布的全国老龄办中组部、中宣部、发改委等 14 个部门，联合发布关于开展人口老龄化国情教育的通知，这个其实非常重要，包括前面的嘉宾也讲了，我们现在缺很多东西，但是更主要更观念的是全社会缺意识缺理念，这个意识和理念需要补课。14 个部委准备用 3 年时间，在全社会开展人口老龄化和国情教育。因为我们国家把人口老龄化定为新的基本国情，所以这期教育的重点一个是党政干部，因为是决定全局，制定政策，还有青少年，包括我们今天讲的主题全生命周期，就是从青少年开始准备，比如二支柱三支柱，建立应该是从青年开始。但是一定要有这个意识！再一个是老年人，老年人怎么养老？要树立积极的老年观，我们现在很多是相对被动，消极的养老。所以我的观点是树立积极的老年观，在全社会进行人口老龄化国情教育是必须重要的，而且是必须补的课，也是一个短板。

主持人：您提到这是一个现实现象，包括党主任说的我们已经从年轻社会往老龄社会走了。那么，这个过程中发达国家是渐进，而我们是非常快的进入，所以，确实有一个意识转变的过程。同样的问题我还是想问一下冯总，建信这个公司是国务院特批的首个养老金公司，这两年在养老金进行很多探索。我个人看法我们国家的治理体系是强政府弱市场，所以今年体系中可能体现出来的是强银行，证券保险相对弱一些，这个问题你作为银行业的养老金公司，你对这块的理论和实践有什么看法？

冯丽英：各位嘉宾各位同仁好！我想主持人是不是应该问我，因为吴主任说的很多东西，虽然事前没有沟通，但是很多想法确实有共识。我觉得我们今天的论坛主题非常好，到了我们机构管理者，注重从理论到实践。我从实践的角度谈一下看法，一个是特别同意吴主任说的，整个养老金融在推动中，需要全社会积极参与进来。我们也在说，一支柱独大，二支柱很弱，三支柱还是幼苗。

那么，真正应对人口老龄化，推动国家在高层次上面建立全方位的养老保障机制，真是必须要有赖于全社会，从国家机构和个人层面多主体的参与和互动，形成共振，推动我们国家的机制建设。这也是我们践行养老金的主张。

从国家的层面来说大家谈的比较多，主要是说渐降一支柱，助推二支柱，引导三支柱。还有一个层面是打开投资管理后端的渠道，包括海外投资走出国门，通过提高投资回报率增加资产规模，进到二支柱和三支柱，能够有效的平衡一、二、三支柱的关系，这是国家层面。第二是机构层面，我想谈四点，刚才谈到银行系保险系等等。

从第一个层面我们现在从企业年金到职业年金，目前有四个角色，我现在特别提倡专业专注，虽然银行的背景更宏大一些，但是不排除很多保险和证券公司在产品研究、客户服务方面也有很多优

势，所以我提倡专业专注，如果你是做受托管理人你真得做好管家的作用，发挥自己的专业特长。从银行的角度来说，比如更多特长是账户管理和基金托管，那么我们就拓展我们的IT渠道，作为基金和证券以及养老保险公司，作为投资管理人来说在于对市场的研发，产品的开发，以及后端的资产配置和投资者教育，我觉得各司其职。第二点我刚才说了，钟主任说我们的产品创新，在一、二、三支柱都非常的重要，这个产品创新涉及各个机构不同的特点。我其实不太主张同质性产品，同质性产品只能引起更强烈的市场竞争。我觉得差异化的产品，更容易形成竞合，让投资者有更多选择。我提倡建议我们的产品部，让百花齐放的产品，或是目标基金或者养老金的形式，以及证券和保险的产品通过资产配置让投资者选择，这样能够形成百花齐放的局面。这是产品创新。

第三点，对于银行系来说也是很重要的，所有的服务机构我觉得还有一个重要的手段就是IT手段，现在我们要引入一些人工智能，包括现在我们老说的刷脸技术，让广大的投资者特别个人投资者能够识别自己的身份，查阅自己的个人账户。在资金归集、资金支付以及投资方面，实现比较好的对接。所以IT手段也是非常重要的。最后一点是提倡广泛的机构合作，我们今天比较多的还是说养老金的管理，但是从养老金融来讲还是说养老金金融，养老服务金融，希望跨界的合作形成成为全社会老年人服务的网络，这是四点，从机构的角度。

最后从个人角度来说，我们相信在政府层面如果有政策和制度方面的支持，在机构层面有产品的支持，在广大社会层面有好的服务渠道，我相信我们个人，老年人的个人养老一定会成为一个被动的悲观的养老，转变积极的主动的养老，进而形成我们红红火火的一个养老生态环境的建立。谢谢大家！

主持人：谢谢，希望今后为广大人民群众提供更多更好的养老产品。下面问一下李总，汇添富基金是我们社保基金的管理人，在投资管理的各个方面取得非常不错的成绩。今天包括前期国外的经验介绍很多，我个人觉得养老服务方面应该给世界弯道超车的机会。对于个人的服务，实际上是根据个人需求来做的，以前都是发行产品大家销售产品，所以现在的新技术，包括智能投顾，对每个人的养老需求有一个界定，你需要多少，然后特征是多少，这样的情形其实已经在美国出现了，待会儿会请李总介绍。那么这块我想汇添富基金，因为也是理论实践方面有很多探索，您能不能介绍一下您的经验？

李文：今天很高兴参加养老金融50人论坛，前面提到领导的发言，受益很大，今天是周末，大家牺牲周末时间聚集在这里，为了养老体系的研究贡献大家的智慧，特别让我感动。通过前面嘉宾的发言已经感受到我们第三支柱的政策，通过大家多年的努力已经在呼之欲出，大家对于未来充满了期待。这个问题对我来说可能有一定的挑战，我想林博士他们在美国有更好的实践，我谈一下公募基金和养老金发展的关系。

昨天谈到证监会发布了指引，这个对于公募基金行业是一个重大的喜事，我们说是给的一个新年礼包。我个人理解这个指引的发布是具有多重意义，标志着公募基金在服务个人养老投资方面进入了一个新的阶段或者一个新的时期。我个人理解公募基金在服务个人养老投资方面，可以划分三个阶段。我想在这里给大家报告一下。

第一个阶段是个人的自主投资阶段。也就是说过去20年，公募基金已经为千千万万的老百姓(59.160,-0.59,-0.99%)提供个人养老和投资服务，这主要体现在几个方面。一个方面是从我们现在有3.4万亿的客户，包括天宏余额宝，包括我们已经有超过12万亿的规模，这里很多资金是有养老需求。包括很多朋友说买基金，你推荐一下。买基金，以后养老靠你了。其实背后大量资金是养老需求，客观上我们12万亿的规模已经为众多养老基金提供投资管理这个专业的服务。第二个方面是我们有长期良好的业绩，也提供了良好的回报。我们过去16%的收益率，都证明它的能力，实际上也为很多养老需求提供了回报。第三个方面是产品，你如果满足养老，可以实现你的资产配置，避免你的收益波动和实现收益的平滑，已经能够提供资产配置能力。第四个方面是投资方式，我不知道嘉宾有没有尝试过，就是基金定投。这个基金定投是很好的方式，我们做过研究，基金定投是很好把收益性波动率能够回避，这个在国际都有数据，现在年化收益率还有7%多，所以定投是一个非常好的方式，已经和个人的养老和累计性长期性的属性是一致的。其实很多聪明投资者已经用这种方式在进入。我想表达过去20年公募基金已经为个人投资养老提供投资管理服务，这是第一阶段。

第二阶段是专业产品阶段。这个阶段已经有了养老目标，基金这样一个专业产品，这个产品我觉

得它开启一个新的里程碑，它至少有三个方面的意义。第一方面的意义就是真正体现了公募基金在服务个人养老的专业性，通过基金解决了你寿命的长期性问题，通过资产配置解决你收益的稳定性的问题，他通过封闭期还有设定期限，包括费率优惠，解决你的长期持有的问题。

这些问题是很好的把公募基金在长期投资能力、资产配置能力和客户服务能力方面这些优势，刚好和养老金收益的稳定性、长期性还有周期性结合在一起。第二它是为养老，个人养老金通过公募基金提供一个便利性，它提供一站式的解决方案，你不用做那么多配置，你根据你的特征选择合适的养老基金，它解决了选择难的问题。还有持有时间短，还有波动性比较大这样的困难，让你的选择更加简便，这样提升了个人通过公募基金参与养老，实现养老的积极性和便利性。

第三是大资管，资管新规很快出台，过去很多老百姓通过储蓄养老的钱，有了这么成熟、这么好的产品，很多人在资管新规选择股票基金，选择公募基金，这是解决很多老百姓的问题，就是投资养老这样一个目的，为中国的实体经济发挥重要的作用。当然这是第二阶段。我们现在期待着第三阶段，就是第三支柱，第三支柱推出以后有了账户体系，有了多样化投资，有了强制等等这样一系列的政策，那么公募基金它的资产配置能力服务能力能够得到更好的体现，那么像海外一样公募基金能成为个人养老第三支柱的主力军，美国一半以上都是。

我相信在大家的共同努力下，这一天很快就会到来。这样子我们真正的能够为中国的老百姓提供美好的生活，作为公募基金我们还是需要继续努力，一直在路上，我们还是回归本源，还是立足我们的主业，持续把我们自己的核心能力提升上，只有这样才能很好的做好。

主持人：原来不管是养老还是理财这都是一个集合基金的委托投资，我们现在可以更多关注个人的情况。所以昨天出来的养老目标基金一定是新的出发点，再次谢谢李总。最后一个问题问林总，美国普信集团是美国领先的养老金公司，那么在投资在需求分析、客户服务方面都非常的有经验，而且形成一个完整的体系。能不能帮助我们介绍一下美国的经验，尤其是在最近第三支柱的试点，如火如荼的展开的前景下，谢谢。

林羿：首先在这里向各位领导各位嘉宾，和我们中国养老金融沟通奋斗的各位投资者拜一个晚年，祝大家身体健康，这是最重要的，然后是事业有成。今天我想着重向大家具体简单介绍一下，美国现在在第三支柱个人退休账户这个方面最新推出来的智能投顾这个方面一些具体的做法。我们普信公司在这个方面推出，这是一个完全指向个人退休账户所推出的综合性的，以智能投顾为基础的这样一个一站式的全方位的服务。

这个服务目的是什么？我们经过多年的实践反复的调查研究发现，在养老金融里面最关键的一环，就是在个人所控制的，我们第三支柱强调个人账户，这里最关键是如何解决个人投资者他的投资决定和资产配置的问题，这是关键中的关键，这是美国经验。不是开户不是其他方面，最关键是如何帮助客户做好投资决定。

所以为了解决这个问题我们在业界一开始推出了目标退休日基金，这个基金的特点，你把钱投到产品之后可以不管它，我们作为投资管理人可以根据年龄不断增长来进行适当的调配，直到你退休日为止。当然这是一个很好产品，但是发现很多人一生中，肯定各种经济情况，家庭情况，个人的背景是发生变化的。那么，在这种情况下相当一部分人，不想说一蹴而就，从20岁开始就往这个基金投钱，一直投65岁为止。

这个当中可能经过几个阶段的变化，结婚、生孩子，孩子上大学，你的经济情况发生变化。所以这种情况下怎么帮助他们解决这部分人，就是长期的投资，资产配置和实现他最后的养老储蓄的需求。那么，这种情况下当然为他们提供适合个人情况投资的顾问和咨询，这是非常重要的。那么在目前的电子化、数字化非常发达的阶段里面，什么是最好方法？当然就是智能投顾，我们推动这个产品在美国业界是属于比较前瞻性的，当然我们不是一家，也有我们其他的优秀的资产管理公司也推出了类似的产品。

但是我想着重介绍一下我们这个产品，刚才我讲的这个产品，这里有什么样的特点？这么一个框架。首先这里主要是以目标退休日基金为具体产品，所以我们设计十个在这个服务向我们设计出十个不同的投资组合。这十个不同组合是横向不是纵向，不是现在开始到将来退休这个时间段，而是横向的，根据你目前的风险承受度，是一个风险目标日，有十个组合，我们觉得这十个组合，背后的设计是我们强大的投研团队，根据对市场调查对美国不同资产类历史的投资收益的回顾和调查，我们自主

创新创造出来的十个组合。

第二个特点它的独到之处是什么？刚才讲一站到齐，我们的智能投顾。我们给你选择投资，我们给你进行资产配置，然后我们来负责根据我们的资产配置给你进行不断的定期的配置再评估，或者是再调整。由于股市和债市不同的表现，可能一开始进行资产配置的比例会发生变化，我们定期的给你做再平衡。所以，这是主要解决投资决定和资产配置这两个关键环节。

第三个这是最关键也是我们说的绝活，这是什么？通过我们自己的投研团队，设计出来的软件和它的计算方式来对客户，根据每一个客户个人的特殊的目的的情况设计出的资产配置决定。我们首先设计出来一个电子问卷，根据这个问卷输入的回答我们背后有一个非常复杂但是看下来，对于客户来说是非常简单的一个计算过程。这个复杂的计算过程通过你对电子问卷里面进行回答，各种不同的回答，对你的风险承受度进行深入的分析。根据我们的分析，给你做出资产配置建议。然后建议你在这十个组合里面，把你的资产根据你目前的风险承受度，配置到什么组合里。

这所有的都是电子化，因为我们知道提供人性的服务非常困难，我们不可能有这么多的员工，一对一的进行服务，第二我们发现通过目前发达的电子化数字化的程序，根据我们对于金融行为学和市场各个方面不同数据的分析，做出来的推荐是有相当的科协性，而且能够远远的超过指数的表现。这是这个产品几个主要的特点，所以从开户一直到最后进行投资，不断的资产配置，根据你不同的情况进行资产配置，完全都是电子化的。所以在你开户的时候我们只需要你给我们提供一个你的电子邮件的地址，这是我们所需要的。我们自己根据我们自己的产品设计，而且账户余额最起码5万美元，这是我们自己规定的，进行多方面的研究之后。

还有一个特点，每年进行一次年度的复审。你发现有变化你可以进去重新填一个问答，根据你的回答我们的智能投顾会提出新的选择。这种服务不是你投目标退休日基金那样，你不断的往里放，这是根据情况的转变你自己采取一定的行动。但是不需要你采取更多的行动，只是做一个答卷，然后能够达到智能投顾给你提供比较合理的投资建议和资产配置。这个产品目前来说已经推出2到3年，参加的人数越来越多，非常受欢迎。所以我们将来在我们国家推第三支柱方面，还有第二支柱放开个人投资权利，我们觉得这个方面可以学习美国智能投顾，预先开发出来的经验。我今天跟大家分享的就是这些，谢谢！

（来源：新浪财经）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/526/aid/46892>

智慧养老

重庆推动智慧养老，构建“没有围墙的养老院”

给老人配置特制手机

北碚区碚峡路社区养老服务中心以居家养老为主，除了为老人提供文化娱乐、理疗健身、情感疏导等服务，还创新推出以社区居家养老服务与移动网络居家养老服务相结合的养老新模式，搭建起一个居家养老信息化服务平台。该中心的办法是，用一部特制手机，就可以将老人与移动网络居家养老服务平台连接起来。该中心相关负责人介绍，特制手机的功能不仅可以打接电话，还有紧急呼叫、智能定位等便民服务等功能。老人身体不适或发生意外，只需按下手机背面的红色键，就可接通网络服务平台，向120、110、119求助，同时通知求救者的紧急联络人。按下手机上的绿色键，可以通过网络平台享受订餐送餐、家电维修等服务。

联合阿里巴巴集团

今年1月，重庆与阿里巴巴集团、蚂蚁金服集团签署推进大数据智能化创新发展战略合作协议后，市民政局迅速行动，与阿里集团积极对接，拟按照大数据+大平台基本思路，加快建设重庆智慧社区和智慧养老。“为更好地推进智慧民政、智慧社区、智慧养老大数据平台建设，市民政与阿里集团每周二要召开工作推进例会，就本周情况进行总结、梳理、分析，推进项目落地。”市民政局相关负责人介绍。电脑电视也能呼叫服务“汇聚全市居民相关数据，形成社区居民360°画像。把这些数据整合后，为打造高效优质的管理服务提供科学指导。”市民政局相关负责人介绍，今后还将开发基于手机、电脑、电视等智能终端的应用服务。也就是说，只需一部手机、一台电视或者一台电脑，老人就能随时接通呼叫中心。呼叫中心再联系社区养老服务中心，为老人提供日常助餐、助洁、助行、助浴、助医、健康管理、紧急救援、精神慰藉、服务预约等服务。在外工作的子女，也能通过手机，监控老人身体状况，提醒老人吃饭服药。

(来源：重庆晚报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/528/aid/46866>

养老培训

人口老龄化下的“护工荒”该如何缓解？

春节刚过，“阿姨荒”让不少家庭心里慌。而沪上一些医院也在为护工的缺口着急。春节前后“护工荒”的背后是护工长期供不应求的现状。近年来上海医院护工的年流失率为10%-20%左右。

我国社会人口老龄化加速，随之而来的便是住院患者逐年增多，而医院的护士数量有限，难以满足临床护理的普遍需求。与此同时，少生少育趋势下，患者家属无法全天候照料老年患者，对护工的需求日益膨胀。不少地方老年护理人员极度短缺，但即便报酬不断上涨，也鲜有人愿意从事护工工作。

“护工荒”既体现了当前家政服务队伍的一些共性因素，如工作负担重、稳定性差、得不到应有的尊重等，其中护工所面临的困难、压力甚至风险往往更大，也体现了护工群体面临的一些特有的、具体的因素。如后备资源缺乏、专业技能欠缺，以外来务工人员为主的护工群体，越来越多的从业者已经接近退休年纪，而年轻的“农二代”“农三代”却鲜有人愿意从事这一职业。现有从业人员大多是偏远山区的中老年农民，普遍文化素质较差，缺乏对老人的心理疏导和应急措施等专业知识，仅有的护理技能基本靠用人机构的简单培训，持有养老护理员职业资格的更是屈指可数。

解决护工资源短缺问题，需要在人口老龄化背景下，在提高福利待遇、强化职业培训等方面重点发力，进行综合考量。要进一步提高护工的工资待遇和福利水平。比如，用工单位可以根据护工的工作年限和护理服务质量，给予一定的工资涨浮空间，提供一些集体宿舍，这样可以极大降低护工的生活支出；引导护工心理压力疏导，关注护工精神世界，护理员行业协会可以不定期组织一些交流活动以及业余生活等，加强对市场中介的管理，毕竟只有环境好了，才能让更多的人积极参与到护工的队伍中来。一些医院可以尝试跟大专院校紧密合作，定向培养具有专业化知识的护工，从而稳定护工队伍。

除此之外，护工不仅是一般意义上的服务者，更是化解老龄社会服务危机的得力助手；不仅是简单的服务工种，更是社会未来发展举足轻重的职业构成；不仅是市服务者，更是值得敬仰、值得尊敬的职业。必须通过系统、稳定的职业培训，提升护工的文化和服务素养；或者将护工也纳入职业构成的重要结构，给予充分重视和政策引导，提高他们的社会地位、经济收入，让护工得到更多“有尊严的劳动”、“有尊严的价值”。

(来源：华声在线)

老年大学

铁西新陶老年大学报名火爆，三天招满

摘要：本学期的招生工作从24日开始，不到三天时间，就有超过350人到现场或用微信报名。考虑到人数太多，会影响到授课效果，不得不提前结束招生工作。许多老年人排队报名，参加老年大学学习。

铁西新陶老年大学2018年第一学期即将开学。26日，记者从新陶街道了解到，本学期的招生工作从24日开始，不到三天时间，就有超过350人到现场或用微信报名。考虑到人数太多，会影响到授课效果，不得不提前结束招生工作。

昨天一大早，新陶老年大学报名处就挤满了排队报名的老年人。他们都是听说老年大学要招生专程过来的。市民李女士家住高新区，她有几位朋友去年就在新陶老年大学免费学习声乐，说挺好的，她也想学，但是学员太多，去年报名时已经额满了。今年她特别嘱咐朋友如果再招生及时通知她，这回总算是报名成功了，李女士特别高兴。

据新陶老年大学报名处工作人员介绍，老年大学成立于2016年10月，学员人数从最初的72人增加到上学期的385人，鞍山市各个城区的老年人都可以报名。老年大学计划本学期上课时间为3月至6月，开设书法、美术、舞蹈、声乐、模特、太极拳、心理辅导、服装裁剪、国画9门课，老师都是有专长的志愿者。今年报名采取网上和现场两种方式，网上报名主要针对上学期的老学员，为了方便管理，她们组建了一个微信群，老学员可以在微信群报名。新学员则需要携带本人身份证、两张3.3厘米免冠照片到新陶街道一楼现场报名。截至昨天中午，网上报名已经超过200人次，现场报名也超过150人。其中声乐、太极拳两门课由于报名人数超过到了150人，超过了接待能力；其余课程也达到了数十人，考虑到教室的容纳能力，老年大学决定终止招生工作。

（来源：千华网）

健康管理

喝醋不能软化血管

食醋是家家厨房中必备的调味品，它可以增进食欲、促进胃酸分泌，有助于减少盐的摄入量，降低罹患高血压等心脑血管疾病的风险。食醋还能使食物中水溶性维生素C的化学结构更稳定，使其不易因烹煮而遭到分解，并减少亚硝酸盐的产生。在食物的去腥、杀菌、提鲜方面，醋也有独特的优势。醋虽有酸性，但如果你认为它因此而具有软化血管的功效，那就大错特错了。

人们说的“软化血管”，多指软化动脉硬化斑块。动脉粥样硬化是随着年龄增长而出现的血管疾

病，通常在中老年时期发病，男性多于女性。据统计，40岁以上的人群中，超过六成都存在斑块。硬化的动脉斑块主要由钙和脂肪组成，如果将钙浸泡在醋中，的确可以被溶解，但血液中的钙就不一样了。醋虽然是酸性的，喝进胃里却很难改变血液的酸碱度。人体有各种复杂机制来调节血液的酸碱度，不会因喝醋就让血液变成酸性。盲目大量喝醋只会给身体带来不必要的伤害，因为醋的主要成分是乙酸，具有一定的腐蚀性，会灼伤胃黏膜和食道，引起剧痛。

尽管吃醋达不到软化血管的目的，但通过改变不良生活方式、保持良好的身心状态，是可以有效预防动脉硬化的。1.戒烟：香烟中含有的尼古丁和一氧化碳等会损伤动脉内壁，受伤的动脉内壁会“卡住”胆固醇，引起血小板堆积，形成脂肪斑块；抽烟还会引起冠状动脉收缩、痉挛，减少血流量。2.预防三高：即高血糖、高血脂、高血压，三高会引来很多并发症，动脉硬化就是其中一种。3.控制体重：超重或肥胖的人，心脏负荷加重，血脂异常的几率也较高，因而增加动脉粥样硬化风险。4.加强体育运动：运动可以把体内多余胆固醇排出体外，避免过剩的胆固醇沉积在血管内壁；同时促进血液循环，增加血管弹性。5.学会减压：当人压力过大时，随之而来的是肾上腺素分泌的增加，继而引起血压升高、心跳加快，伤害动脉血管内壁。6.健康饮食：脂肪、胆固醇都是动脉硬化的罪魁祸首，控制此类食物的摄入十分必要。

（来源：人民网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/547/aid/46898>

养老地产

最新人口数据：人口出现崩塌，老龄化严重

对于房产税这个话题一直都有人争论不休，因为这涉及到所以房产拥有者的利益，最近官方发布了最新的人口数据，预计2050年左右中国的老龄化人口规模将达到4.87亿，这样的人口趋势冲击肯定对各方面都带来很大影响，现在一些地方甚至出现了楼房虽有但是无人居住的情况，但是在这种情况下为什么房价还是那么高？

虽说如今国家已经对楼市作出重大的调整，但是很多地级城市对房地产经济的依赖丝毫没有放开，对于楼市未来而言人口绝对是影响其发展最重要的因素，有效的奠定了“让房子回归居住属性”的楼市基调，中国楼市很可能由此发生翻天覆地的结构变化，唯一可能有制约的就是目前大量囤积房产的炒房投资者了，这或许才是最直接的目的。

人口基数呈老龄化趋势这是一个非常复杂的社会难题。城镇化发展带动了人口的流入，加快了城市建设产业升级和完善度，楼市发展在城市里的表现尤为突出，特别是北上广深这几个人口流入最多的大城市，他们的房价也是全国前茅，可以说城镇化的发展离不开人口，楼市的发展更离不开人口。

如今国家城市化率在不断提高，每个城市都在扩张建设新区，我们走进这些所谓的新区之后才发现，除了一栋栋拔地而起的商品房高楼，而未来楼市想要像现在这般火热，基本是不可能了，之前中国房价之所以能够迅速发展，原因是因为中国的城市化进程，城市化程度越高房价越高，城市化程度越低房价越低。

2017年已经就要结束，但是从下半年的时间里，就有部分专家或者专业人士认为，要尽早卖掉手中的投资性房产，而未来楼市想要像现在这般火热，基本是不可能了。不过这样的情况，可能在一些一二线城市都很难发生，甚至更多的是在一些四五线小县城才会出现的问题。

（来源：深度财经）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/556/aid/46890>

互动养老

如今养老产业与旅游产业火热?然而这些你知道吗!

近年来,养老压力已成为社会普遍现象,随着城乡经济的快速发展,尤其以城市为代表的经济转型条件下,逐步挤压老年人城市养老生存空间。李克强总理在2016年5月举办的"首届世界旅游发展大会"上提出"旅游+"行动,强调推进养生养老游。

而对于我国人口老龄化的解决之道,目前主要的重心侧重在了"全面放开二胎"政策上。从理论上说,这种做法是"开源"的做法,通过鼓励生育,可以达到稀释老龄化的比例的目的。同时,也可以在未来减轻年轻夫妇的养老负担,是一种长久的未来大计。但是,对于不断增加的绝对老年人的数量上,相关措施的成效都略显不足,难以为继。在各个地方中,采用的养老基地或者养老示范园的措施属于终端性质的小规模解决,但是仍然达不到可持续发展的目的。另外,从微观看来,这种做法也不能确保老年人在养老过程中良好的体验。

在目前的主要养老方式上,被调查者的主要养老方式还是"家庭养老"(60.1%),同时兼顾到了"社会保险养老"(31.8%);而像"土地养老"、"其他"形式的养老方式占据的比例都很小,分别为2.0%和6.1%。这也是中国老年人的普遍养老方式的现状。

从上表来看,被调查者每年在旅游上花费上,达到"2000元以上"的比例最大(63.1%);在"500元及以下"和"500-1000元"的比例几乎相当,分别为12.6%和11.1%;同时,年均旅游消费在"1000-1500元"和"1500-2000元"这两个档次的比例是相同的,均为6.6%。

旅游养老目前进行推广还是存在一定的困难,部分重要的原因是经济困难、适应问题以及身体等原因。当然,这些因素也不是单一的,极有可能会出现很多困难共同在作用,阻碍老人选择采用旅游养老的可能性。

相对而言对被调查者来说,自认为"民宿"的方式更加适合自己,比例也达到了62.1%;而认为"宾馆"和"家庭旅馆"等形式适合自己的人数,也存在一部分,但是比例不够大,分别为14.1%和19.7%。选择其他形式的比例都很小。由此可见,被调查者还是对"民宿"这种提供一体化、全面性、特色性服务更加感兴趣。

随着我国市场化程度的日益加深,经济发展也逐渐变好,应该让市场的涌流冲进养老市场,鼓励全面、公开、公平的竞争,促进不同养老服务者之间的良性竞争,从而提升养老服务质量和数量的双重上升。

(来源:搜狐)

养老金融

积极发展养老目标基金，开创公募服务个人养老新时代

3月2日，备受期待的《养老目标证券投资基金指引（试行）》（下称《指引》）正式发布，并从即日起施行。在业内人士看来，养老目标基金将成为中国基金行业发展历史上最重磅的创新产品之一，它将为投资者提供养老金投资的一站式解决方案，也将成为养老金第三支柱的核心产品。经过近20年的发展，基金行业已经成为养老金投资的主力军，《指引》的发布，意味着公募基金将进一步承担起服务个人养老金投资管理的重任。

养老目标基金契合养老投资本质

随着中国逐渐步入老龄化社会，完善养老金体系的建设既有利于社会经济不断发展，又能够满足个人养老的需求。从海外经验看，个人养老应该在养老体系中承担更重要的责任，我国亟待建立以个人养老金账户为核心的第三支柱体系。业内人士认为，《指引》的出台正如一场及时春雨，预示着标准化养老型基金产品即将问世。在《指引》出台后，易方达、华夏、鹏华、中欧、汇添富等北上广深数10余家基金公司，第一时间进行了深入解读。据悉，养老目标基金主要包括目标日期基金和目标风险基金，这两类基金是境外成熟市场最重要的个人养老金投资工具之一，也是最近10年发展速度最迅猛的基金产品。为什么养老目标基金具有这么重要的地位呢？原因就在于养老目标基金契合了养老投资的本质。汇添富基金认为，养老保障的本质不是储蓄或者保险，过度注重保本保收益，以短期思维投资低风险资产，无法在通胀环境下保障退休后几十年应有的生活质量。相应的，在充分考虑个人养老金资金特征的基础上，进行合理投资才是保障。

个人养老金投资账户资金具有几个鲜明的特征：一是个人用于养老金投资的资金具有长期性，二是个人养老金追求收益目标的长期稳健性，三是养老金投资的主体具有生命周期性。养老目标基金具有以下特点：一是在通过采用基金中基金形式运作，分散风险，力求收益稳健；二是采用成熟的资产配置策略，合理控制投资组合波动风险，力争获得长期收益；三是设置封闭期或投资者最短持有期限，引导投资者长期投资；四是通过费率优惠，支持投资者进行长期养老投资。由此可见，养老目标基金的设计充分考虑了个人养老金资金的特征。

FOF形式更适合境内市场特点

据悉，养老目标基金可采用FOF产品形式，包括目标日期策略基金和目标风险策略基金两大主要品类。

华夏基金认为，FOF具有双重分散风险的作用，由管理人进行专业的资产配置、组合风险动态调整以及基金筛选，更充分地发挥其专业优势，进而更高效地把握和实现投资目标。这减少了投资者从众多基金中挑选的复杂程度，有效解决投资者“选基难”的困境。投资者只需要明确退休年龄、风险偏好、收入水平等因素，与之匹配的养老目标基金就可以为其提供“一站式”的便捷服务，虽然当前境内还没有类似美国合格默认投资选择（QDIA）的制度性安排，但是这种“量体裁衣”式的服务能够优化投资者的体验，提高其参与积极性，从而帮助更多老百姓解决养老问题。

易方达基金认为，养老目标基金采用FOF的形式，是更加适合境内市场特点的选择。与境外成熟市场相比，境内市场波动性较高，投资者直接购买股票、债券、基金等投资品种会面临相对较大的价格波动。FOF产品追求的是长期稳健收益，与养老资金的投资目标契合，通过FOF的形式去做资产配置，分散投资，可以有效降低资产的波动性，更加适合境内市场的特点。

在使用成熟策略方面，目标日期策略与目标风险策略都是经过境外市场检验的有效策略，两种策略都简明易懂，无论是根据退休日期选择目标日期策略的基金，还是根据风险偏好选择目标风险策略

的基金，投资者都能够轻松完成一站式养老投资，从而满足养老需求。此外，易方达基金认为，对养老目标基金采用定期开放的运作方式或是设置最短持有期限的要求，均起到了引导投资者进行中长期持有的目的，权益类资产投资比例越高、封闭期相对越长的要求也符合价值投资理论，有利于投资者获得长期投资收益，同时也有利于基金管理人投资策略的实现。

设计有中国特色的个人养老公募基金

经过 20 年的发展，公募基金凭借专业优势、制度优势、管理经验等，已经成为养老金投资管理的主力军。业内人士认为，《指引》推出后，未来以养老目标基金为载体，公募基金可以更好地服务于老百姓的养老金投资。据易方达基金统计，公募基金目前管理的养老金资产约占所有委托机构的 60%，并且在过去 10 年中分别助力社保基金和企业年金实现了年均投资收益率 9.26%、7.57% 的良好业绩。

据悉，为养老金提供专业的金融服务，已经成为多家大中型基金公司的长期战略重点。早在 2000 年，华夏基金就开始对养老金进行系统研究和业务准备，随后在业内率先组建了专门的养老金管理团队。目前，华夏基金已在全国社会保障基金、企业年金基金、基本养老保险基金等领域开展业务，并且是中国证券投资基金业协会养老金专业委员会主席单位。

汇添富基金同样高度重视养老业务的发展，成立了由公司总经理牵头、各部门负责人参与的养老金工作专项小组，从公司层面研究、部署养老金业务。目前，汇添富的养老业务管理规模已达数百亿，长期业绩优秀稳健。FOF 投资团队负责人具有 10 年以上、200 亿规模的账户管理经验，其他核心成员具有丰富的 FOF 投资实践经验。据悉，汇添富积极储备相关产品，目标风险基金、目标日期基金均已准备就绪。此外，中欧基金也早已积极投入养老型基金产品的创新研发中，希望能为投资者提供合适的理财产品。

鹏华基金则表示，需要设计有中国特色的养老目标公募基金。据悉，在美国，目标日期型基金是公募基金帮助个人投资者实现长期养老目标的主流方式之一，但是将其直接应用于中国境内市场，存在制度和投资两方面的制约。首先，中国境内尚未形成如美国税收优惠等鼓励投资者进行个人养老金储蓄的配套政策。其次，作为新兴市场国家，中国境内股市波动率较高，投资者不容易坚持长期投资。

如何帮助中国投资者坚持长期养老投资？鹏华基金经过反复论证、深入探索，设计出了兼顾长期和短期养老投资目标的养老目标基金产品。对于长期养老规划，借鉴成熟的目标日期基金的设计思路，旨在帮助投资者实现退休后的替代率目标；而在短期（最短封闭期或持有期限）内，则通过负债驱动投资模型，尽力实现目标日期基金规划的短期养老收益。

（来源：上海证券报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/570/aid/46858>

机构服务向个人投资者敞开，基金将成养老重要力量

近期，证监会正式发布《养老目标证券投资基金指引(试行)》(以下简称《指引》)，这意味着，养老目标基金这一全新的公募基金品种有望诞生，同时为投资者提供了养老金投资的一站式解决方案。

实际上，对于养老型基金产品监管部门已酝酿良久。该《指引》的推出，意味着发展了 20 年的国内公募基金市场已相对比较成熟，具备了直接为个人投资者提供可靠的养老型理财服务能力。

数据显示，截至 2017 年底，公募基金持有人超过 3.4 亿人，公募基金累计向持有人分红约 1.7 万亿元，为投资者创造了可观回报，基金已成为我国家庭最重要的理财工具之一。实际上，过去的许多年里，公募基金已经是我国养老金投资管理的主力军之一，推动着养老金通过投资资本市场分享我国经济增长成果。截至 2017 年底，公募基金管理公司受托管理各类养老金超过 1.47 万亿元。据有关部门

披露，社保基金自2001年以来的年平均收益率达到8.37%，企业年金自2007年以来的年平均收益率达到7.57%。公募基金作为社保基金、企业年金和基本养老金的主要管理者，为养老金的保值增值作出了重要贡献。但是在传统做法中，包括社保、年金在内的部分养老资金大都以委托组合的机构业务方式请基金管理，保险也是以专户类的B2B形式交予基金公司运作，个人投资者很难找到一款直接面向个人的养老属性的证券投资基金。本《指引》的发布，则直接将基金公司所具备且历练多年的机构服务经验向个人投资者敞开，使得个人选择养老型产品的自由度大大提高，让第三支柱的壮大以及向普惠金融方向的迈进更进了一大步。

公募基金的低门槛、自有专业投资性以及高透明度天生适合个人养老型产品的管理，未来必定将成为养老产品的重要力量。以美国这样的发达市场经验来看，个人养老金账户计划(IRA)推出初期，金融机构竞争相当激烈，银行、证券、保险和基金都能开立IRA个人账户。但从1975年之后的20年里，IRA投资于基金的比例从1%上升到了40%。截至2015年末，美国个人退休账户持有的资产达到7.3万亿美元，其中近48%的资产由共同基金管理。目前，源源不断的养老金增量资金对股市的不断注入，成为美国资本市场稳定和持续向上的重要资金力量。与此同时，在股市长期获益的良好反馈，也激励美国民众坚持把养老金交予基金投入资本市场，从而形成一种正向良性循环。

《指引》对基金管理人的规模、管理能力和管理经验都提出了较高的要求，这也是对民众“养命钱”的一种审慎负责态度。富国基金作为国内较早获得社保与年金管理资格，以及基本养老业务资格的“老牌”基金公司，多年前就设立了专门的养老金投资部，在养老金管理中屡次取得令人称许的业绩。公司内部也将养老金作为主要支柱业务之一，在人员、技术与产品方面予以重点资源保障。富国将积极抓住政策契机，以两年来储备了多名专业投资人才的FOF业务部门为抓手，更深入投身到养老金业务推动中，努力为公募基金在第三支柱养老金的建设中添砖加瓦。

(来源：上海证券报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/570/aid/46862>

证监会发布《养老目标证券投资基金指引（试行）》

近日，证监会正式发布《养老目标证券投资基金指引（试行）》（以下简称《指引》），自发布之日起施行。

为支持公募基金行业服务个人投资者养老投资，在养老金市场化改革中更好发挥公募基金专业投资的作用，证监会研究制订了《指引》，并于2017年11月3日至11月18日向社会公开征求意见。经梳理，共收到各方反馈意见49件。从反馈意见情况看，社会各界对《指引》总体认同，普遍认为当前制定《指引》并推出“养老目标基金”，有利于发挥公募基金专业理财在居民养老投资中的作用；形成专门养老投资的基金产品类别，便于投资者识别选择投资；有利于养老目标基金长期持续健康发展。同时，有关各方也提出了具体修改建议，经认真梳理研究，对于合理性意见建议在《指引》制定中均予以吸收采纳，主要包括完善对养老目标基金的基金管理人的要求，优化基金经理任职条件，强化养老目标基金选择子基金的要求，取消养老目标基金具体费率限定等。

养老目标基金具有以下特点：一是在发展初期主要采用基金中基金形式运作，通过在大类资产和基金经理两个层面分散风险，力求稳健；二是采用成熟的资产配置策略，合理控制投资组合波动风险，力争获得长期收益；三是设置封闭期或投资者最短持有期限，避免短期频繁申购赎回对基金投资策略及业绩产生影响；四是鼓励基金管理人设置优惠的费率，让利于民，支持投资者进行长期养老投资。

当前推出养老目标基金对于公募基金行业服务个人投资者养老投资，推进养老金市场化改革，促进公募基金行业健康长远发展，具有非常重要的积极意义。下一步，证监会将按照《指引》以及相关法律法规的要求，支持行业推出养老目标基金，并会同有关部门推进养老金市场化改革，为居民养老理财提供更好服务。

(来源: 证监会网站)

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/572/aid/46891>

黄润中：老龄社会给金融业带来新的增长点

伴随着改革开放的进程，公募基金矢志耕耘砥砺前行。如今每2个中国人中就有1个基民，我们正在寻找与基金有故事的你。

由中国养老金融50人论坛主办，天弘基金和兴业银行联合承办的“中国养老金融50人论坛北京峰会”3月3日在北京举行。中国银行业协会秘书长黄润中发表了主旨演讲，他表示，老龄社会，包括超老龄社会的来临，一分为二的来看，给金融业带来新的增长点。有很多老年人主动的创造社会价值，用他的财富和智慧积累做义工。

以下为发言实录：

黄润中：我想从银行业和协会的角度，代表个人谈一下新时代银行业的养老金融探索之路，两个观点给大家分享。

第一个是深刻把握老龄事业新的使命，这是第一个观点。为什么这样说？我去年9月23号第一次参加养老金融50人论坛会议，当时是讲第三支柱，我当时讲一个观点。这些数据、情况和政策，刚才各位嘉宾都有了很重要的论述和介绍，我不多说了。

但是正是因为时间发展到今天，所以我觉得新时代首先是党的十九大做的重要的判断，第二个是我们养老事业或者老龄事业走到今天，它的基础，现在一二三支柱已经有变化，我们的认识有深化，从操作层面、政策层面都有深化，从操作上面我们看到金融市场专业化、国际化，还有可持续性的设计，这是我们的第一个新时代的变化，有了更坚实的理论认识和实践基础，这是我要谈的第一点。

第二个小点是金融科技的迅猛发展，我们银行业现在积极的拥抱它，运用它，探索它。所以基于科技时代浪潮来临的情况下，我们拥有了更新的技术方式来改进，来解决我们现实中存在的问题，这也是我们看到银行业的判断。

第三个是老龄社会，包括超老龄社会的来临，一分为二的来看，给我们金融业带来新的增长点，我认为这是一个重要的观点。因为我们看到老龄社会，比如刚才讲一个人不仅仅是所谓的服务的负担，更重要我们需要看到老年人，比如现在李嘉诚和巴菲特，他们是很有价值的，他们有自我实现的希望。还有很多老年人主动的创造社会价值，用他的财富和智慧积累做义工。我们在国外看到了很多，这都是我们看到老年人的价值。

我们看到未来的趋势，刚才美国信安给一个数据他预计2030年40%退休以后还要靠就业增加收入来源，这说明颠覆了过去的认识。对于老年人今后退休以后还有那么长的生命周期，他也是在创造价值的。所以我觉得给我们的金融业，特别是银行业要面对新的特点、新的变化，来设计我们新的战略和路径，形成我们新的增长点。这样匹配十九大提出以人民为中心的发展思想，特别强调构建养老敬老的政策体系，加快老龄事业和产业发展这么一个要求。这是第一个观点。

第二个观点是奋力开拓养老金融新征程。这是提到下一步目标和路径，我提几点建议，当然不一定成熟。

第一点建议是全方位的支持老龄产业的发展，构建全生命周期养老金融综合服务体系，对于个人、对于单位、对于社会、对于国家来说，都要构建这样的体系。商业银行针对不同年龄群体的保障需求，提供差异化金融产品来服务客户的需求，满足各类群体在各生命周期不同的诉求，从而覆盖我们人们全生命周期的综合金融服务。

第二点建议是明确养老金融业务发展战略，完善养老金融服务体系。银行业已经发展了十多年的养老金融探索，现在进入关键期，所以我们从路径从目标上，原来是跑马圈地注重规模发展，现在是向社会价值来转型，顺应国家养老保障体制的改革趋势，重点把握提高资源配置效率，践行普惠金融，推动商业银行战略转型这三个方向。围绕三大主线，在养老产业投融资多个领域加紧布局。在组

织架构考虑养老通事业模式，并随着国家政策发展，我们考虑在专业公司试点。

第三点建议是发挥各机构的专长，随着超老龄社会的来临，我们各方都要积极行动，比如说政府部门加强宏观、中观和微观的设计，这个特别重要。很多嘉宾也看到我们国家的实际情况，确实是这样的，还有我们保险业金融业，他们已经做了很多探索，甚至在座很多基金公司在三个支柱，特别是养老金产品的提供上面要更加丰富，更加稳定，更加符合养老需求。银行业积极运用新技术优势，发挥自己养老金管理、账户管理这些优势，紧紧围绕我们下一步转型需求，研发不同产品满足实践探索的需要。

最后我们会继续发挥、一如既往的联系各方的桥梁纽带和平台作用，深入做课题研究，充分借鉴国内外有效的经验做法和现有实践中涌现出来的流程和架构，从而助力银行业和金融机构共同推进新时代养老金的创新发展。我相信通过爱拼才会赢的激励，各界一起努力会协同发展，谢谢大家！

（来源：新浪财经）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/572/aid/46893>

社会保障

河南建立健全城乡居民养老保险制度多缴多得激励机制

近日，河南省人社厅、财政厅联合印发《关于建立健全多缴多得激励机制完善城乡居民基本养老保险制度的意见》，鼓励引导广大城乡居民早参保、多缴费、长缴费，提高全省城乡居民基本养老保险水平。

一是调整城乡居民基本养老保险最低缴费档次。从2018年1月1日起，全省城乡居民基本养老保险最低缴费档次调整为每人每年200元，取消每人每年100元的最低缴费档次。二是完善缴费补贴机制，加大政府缴费补贴力度。健全缴费激励机制，增加缴费梯次补贴，加大政府缴费补贴力度，多缴多补，鼓励引导参保群众多缴多得。参保人员当年没有缴费，之后再补缴的，不享受政府给予的缴费补贴。三是保留特殊群体缴费档次及补贴办法。对建档立卡未标注脱贫的贫困人口、低保对象、特困人员等贫困人员，以及重度残疾人、长期贫困残疾人等缴费困难群体暂保留每人每年100元的最低缴费档次和政府给予每人每年不低于30元的缴费补贴政策。贫困人员自主缴费或由县（市、区）政府资助支持其缴纳城乡居民基本养老保险费时，可根据实际情况自行选择缴费档次。对重度残疾人、长期贫困残疾人等缴费困难群体，由县（市、区）政府为其代缴最低档次标准的养老保险费。贫困人员和缴费困难群体缴纳城乡居民基本养老保险费后，按规定享受相应的缴费补贴。四是增发缴费年限养老金，鼓励早参保长缴费。自城乡居民基本养老保险制度实施的2014年起，参加城乡居民基本养老保险逐年连续缴费满15年后，再逐年连续缴费的，每多缴一年，在领取城乡居民基本养老保险待遇时，每月增发缴费年限养老金3元，随本人养老金发放。参保人员有两个或两个以上连续缴费时段的，以最长缴费时段计算连续缴费年限，按规定享受缴费年限养老金。

（来源：人社部网站）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/46904>

老有所依，肇庆高龄失能老人可获养老补贴

近日，肇庆市民政局、市财政局、市老龄办联合出台《肇庆市经济困难的高龄、失能等老年人补贴制度的实施办法》（以下简称《办法》），进一步推动基本养老服务均等化发展，不断完善老年人权益保障制度和养老服务体系建设。

《办法》指出，建立经济困难的高龄、失能等老年人补贴制度应注重补贴范围、标准与其他保障制度相衔接，优先保障经济困难的高龄、失能等老年人的养老需求，逐步惠及全体老年人。

《办法》要求，补贴内容主要用于经济困难的高龄、失能等老年人的养老护理、服务补贴。

补贴对象为具有本市户籍且经济困难的高龄、失能等老年人。此外，特困人员、低保家庭的60周岁及以上轻度失能老年人每人按不低于100元/月、中度失能按不低于150元/月、重度失能按不低于200元/月的标准给予补贴。

特困人员、低保家庭的80周岁及以上的高龄老年人，每人按不低于60元/月的标准给予补贴等。

（来源：西江日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/575/aid/46860>

渐进式延迟退休催热商业养老，靠自己刻不容缓

日前，人社部部长尹蔚民在人民日报发表署名文章时再次提及，针对人口老龄化加速发展的趋势，适时研究出台渐进式延迟退休年龄等应对措施。有业内人士认为，这可能是人社部释放政策将近的信号。“渐进式延迟退休”的说法，让越来越多的人开始清晰地意识到，退休养老这件事，今后还得多靠个人自身的资金储备。时不我待，提前为自己规划一份商业养老保障计划，至关重要。

实际上，养老已经成为一个越来越严峻的社会问题。按照保险专家的说法，在经济发达的社会，一般而言，每个人的养老保障由三部分构成：一是社会基本养老保险，这部分比例大约占养老金总数的30%。二是企业为员工准备养老的企业年金，比例也是30%。三是个人为养老准备的资金，包括保险、基金等，这部分比例大约占养老金总数的40%。由于我国大部分居民没有购买企业年金，因此个人储备专项养老金便显得尤为重要。

“渐进式延迟退休”一旦实施，这也意味着不少市民领取退休金的时间也将顺延。那么，个人具体如何来规划养老储备资金？“不要把所有的鸡蛋放在一个篮子里”可谓是最形象的比喻。合理的资产配置可以分散风险，综合各种工具的优点，既能为日常生活留出现金流，又能保证中长期有一个不错的收益，可以有效地化解养老压力。

而一个完整的养老组合中，保险毫无疑问是坚实的基础，犹如一块“压仓石”。当然，在准备将商业保险作为将来养老资金来源之一后，就是要挑选适合自己的产品。目前市场上销售的保险产品众多，那么如何选择商业保险产品，才能达到预期的养老规划呢？业内专家建议，目前的社保养老金面临通货膨胀的侵蚀，老年人晚年的养老生活面临着情感和物质的双重压力。养老从30岁至40岁就应开始多做准备。珠江人寿推出的珠江富多多年金保险(B款)在实现客户家庭财务安全、确保家庭教育金、养老金等大额支出上有着独特且不可或缺的功用。以40岁男投保10万珠江富多多年金险(B款)为例，该产品具有投保范围广，年金给付多，现金价值逐年增加等特点。比如保单现金价值逐年增加，第3个保单年度末现金价值为101,512元，第9个保单年度末现金价值为119,491元。保障期限为10年，满期再领保险金额120,300元。投保范围从30天至70周岁，是一款老少咸宜的年金险，不管处于人生的哪个阶段，都可通过富多多年金险(B款)，帮助其实现自己的梦想。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/46901>

养老又多一重保障，多部委启动建立养老保险第三支柱

我国正在建立多层次养老保险制度。近日，人社部、财政部共同组织召开会议，会同国家发改委、国家税务总局、人民银行、银监会、证监会、保监会成立工作领导小组，启动建立养老保险第三支柱工作。这标志着，第三支柱个人储蓄性养老保险和商业养老保险正式进入制度建设启动阶段。据了解，按照国务院关于逐步建立起多层次（三支柱）养老保险制度，合理分担国家、用人单位、个人养老责任的要求，人社部会同相关部门，根据经济社会发展，递次推动三支柱养老保险制度体系建设。目前，第一支柱方面，通过不断改革完善，已经形成城镇职工+城乡居民两大制度平台，截至2017年底，全国参加基本养老保险超过9亿人，积累基金4.6万多亿元。第二支柱企业（职业）年金亦取得了积极进展。截至2017年底，全国已有近8万户企业建立了企业年金，参加职工人数达到了2300多万人，积累基金近1.3万亿元；职业年金正随着机关事业单位养老保险制度改革逐步建立。相关负责人表示，建立养老保险第三支柱，对于积极应对人口老龄化、完善多层次养老保险制度体系、满足人民群众对更加美好老年生活需要、促进经济社会发展，具有十分重要的意义。

（来源：人民网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/46857>

养老保险第三支柱建设将提速，利好资本市场

养老保险“第三支柱”建设提速

人社部、财政部今年2月初共同组织召开会议，会同发改委、税务总局、人民银行、银监会、证监会、保监会成立工作领导小组，启动建立养老保险第三支柱工作。业内人士指出，第三支柱养老保险与股票市场建设相辅相成、相互促进。如果险资提升至30%的权益投资上限，可新增2.5万亿元投资股票市场。

配套制度亟需落地

中金公司分析师王慧认为，之前第三支柱个人储蓄型养老保险和商业养老保险的建设一直处于计划、研究和建议阶段，这次多部门齐现，第三支柱养老保险的建设工作正式迈入启动阶段，这对于完善我国养老保障体系和提高保障能力意义重大。同时，养老金等长期投资者的存在有助于建立追求长期稳定回报的投资风格，也会受益于股市的成长和发展。

“第三支柱养老保险与股票市场建设相辅相成、相互促进。股票市场需要长期投资者发挥稳定器的作用。”王慧以美国为例分析指出，美国第二和第三支柱养老金的发展，推动了共同基金和寿险等机构投资者的崛起，截至2016年底，共同基金管理的养老金相当于其总资产的46%。美国养老金在股票市场上市值占比为13%，加上通过投资共同基金等间接投资股市的部分，合计占比约为26%，是稳定的长期投资者。民生证券分析师周晓萍认为，我国历时十余年推动个税递延型养老保险，政策预期逐渐明确。“59号文”明确3年内我国要基本建立完备的商业养老保险体系。目前试点推行需进一步完善配套制度：一是实现与税收征管系统的无缝衔接；二是确定各地区试点税收优惠额度或税前列支金额；三是商业保险机构的产品标准化和业务规范化，确保产品长期运行和风险控制；四是完善个人账户制和养老资金投资管理；五是丰富养老保险产品类型，扩宽养老金投资渠道。“推行税延型养老

保险试点，配套制度完善是关键。”周晓萍认为，一是在制定实施细则过程中，往往出现税收优惠方案与《个人所得税法》、《个人所得税法实施条例》之间，上下位阶法律法规以及规范性文件之间的统一性问题。二是简易税率或定额征税计算难以平衡不同收入群体。三是税收递延操作复杂，业务延续时间长，尚需要保险行业及商业保险机构所形成标准化的产品规范和业务规则。四是在税延型商业养老保险资金的投资和管理方面，保险机构、基金公司、券商资管和银行等财富管理机构均有机会参与。需要建立和完善以账户制为基础的个人商业养老保险基础性制度。

加大权益资产配置力度

王慧表示，从机构角度看，目前，基本养老金投资运营起航。截至2017年底，基本养老保险结余4.97万亿元，已有9个省签署了4300亿元的委托投资合同，再加上广东和山东之前已委托投资的2000亿元，目前基本养老金已委托投资规模达6300亿元。如果按照早前人社部估计的2万亿元投资运营规模，参考30%的股票投资上限，潜在新增资金规模还有4000亿元。另一方面，职业年金投资运营启动，2017年开始有地方招标受托机构。如果以城镇在岗职工平均工资为基数，2018年新增职业年金规模约3300亿元，按照30%的股票投资上限，潜在新增资金规模约为1000亿元。保险公司也在加大权益类资产配置比例。截至2017年11月，保险公司资金运用余额14.7万亿元，其中股票和基金投资比例为12.8%，如果提升至20%，可新增1万亿元投资股票市场，如果提升至30%的权益投资上限，可新增2.5万亿元投资股票市场。

（来源：中证网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/46850>

国际交流

从美、澳的“喘息服务”，谈对我国的经验和启示

如果说失能老人每天一睁眼面对的是头顶的天花板，那照顾他们的人每天面对的，则是日复一日琐碎、繁重而又枯燥的照护工作。老人中如果有一个失能失智了，一般是舍不得送到养老院去的，可是照顾起来又很累。同样，由于常年照看卧病在床的老人，子女被“拴”在老人身边寸步不移，也很难抽身去办其他事务。

“喘息服务”正是为这群焦头烂额的家属提供了绝佳的福利——由政府或民间机构牵头，成立专门的队伍，经过一定培训后，提供临时照顾老人的服务，给照料老人的家属一个喘息的机会。

但“喘息服务”要做好，未来的路还很长。初期能惠及的人群有限，资金、人力、专业知识……很多方面都存在困难。国内一些走在养老服务前列的城市，如上海、杭州等，已在“机构喘息”与“居家喘息”上试水，由政府买单，为失能老人家属减负。

PS：国内对于居家养老服务、喘息服务、社区日间照料服务定义如下：

居家养老服务：是指为60周岁以上有照料需求的老年人，在其家庭内提供或协助提供生活护理，助餐，助浴，助洁，洗涤，助行，代办，康复辅助，相谈，助医和喘息等服务。

喘息服务：由经过培训的专业人员临时替代家庭成员，为老年人提供短期照护，包括配餐就餐，身体清洁，居室清洁，康复护理等。

社区日间照料服务：在社区日间照料服务中心等设施内，在日间集中为居家生活的老年人提供日托、短托、临时托管类养老服务，包括就餐，精神文化、休闲娱乐，午间休息，协助如厕，社区日间照料个人，教育咨询和心理慰藉等服务。

国际定义：“喘息服务”是让照护者和家庭从日常的照护压力中得到短暂休息的服务。这些照护者和家庭通常要照顾残疾人或者有如慢性病等其他需求的人。“喘息服务”也可以叫做短期照顾服务。它可以为长期照护者提供短暂性、间歇性的计划，是让主要照顾者有短暂休息的一种服务。

美国

“喘息服务”起源于美国1970年对失能及心智障碍者的非机构式服务。1981年美国开始制定以照护者为服务对象的“喘息服务”。在这样的社会背景下，美国的“喘息服务”迅速发展起来。

以纽约为例，该州居家“喘息服务”的主要形式有三种：（1）在家服务。这种服务由公共护理机构、社会服务部门、志愿者组织、私人非营利机构或家庭健康机构提供。服务提供者通常是经过培训的专业人员。（2）陪同服务。该类由专业照顾有特殊需求老人的工作者提供，通常这类服务来自于特殊机构或服务组织的项目。（3）消费者导向照护。这种模式的特殊之处在于服务提供者是由家庭直接选择，再经喘息项目或家庭成员直接培训。如果需要支付服务费，这笔钱通常是由特殊项目直接给家庭照护者的经费提供的。这种模式同样适用于非居家模式。

纽约非居家“喘息服务”模式种类丰富，其中较为有特色的有以下几种：（1）住宿家庭。这种“喘息服务”在服务提供者所在的地方中进行，如：喘息项目照顾者的家中，“喘息服务”中心等。

（2）成人日间照料中心。将老人送到日间照料中心暂托，服务时间通常每天最多8小时，一周最多5天，一般不提供周末服务。（3）医疗模式。这种服务一般针对高照护需求的老人，通常在社区医院内进行。（4）家庭合作交换。通过不同的家庭合作，彼此交换“喘息服务”，家庭合作服务通常不需要费用。

此外，美国的“喘息服务”有完善的政策法规体系作为支持。从2000年完善了美国家庭照顾者支持项目，到2006年《喘息寿命法案》确保了资金在各州的分配。美国的“喘息服务”覆盖面广，无论年龄、家庭情况，照护者均能享受高品质的“喘息服务”，且有足够的经济支持。

美国的“喘息服务”资金来源多样，个人的支付来源除了工作收入所得还有社会保障金、养老金、保险等多样化的来源。此外，资金来源包括联邦或者州内的资助项目、长期照护保险及本地养老机构。总的来说，美国的“喘息服务”背后有完善的制度、资金支持体系，让照护者能无后顾之忧地使用服务。

澳大利亚

在澳大利亚，“喘息服务”的提供者分为非正式的和正式的两类。非正式的服务由家庭成员、朋友或邻居提供。“喘息服务”根据老人和其照顾者的需求及可获得的服务资格、当地服务种类的不同，服务时间从几个小时到几天不等。服务地点可以是家里、机构。

澳大利亚老年“喘息服务”依照服务时间长短可以分为短期服务和长期服务。

短期服务主要有以下几类：（1）在家喘息。通常有其他照护者到老人家中进行，以便第一照护者可以外出活动。或者由其他照护者带老人外出几小时，让第一照护者能够得到休息。（2）机构日间照护。服务地点通常在日间照料中心，提供个性化活动、分组活动和小组外出活动，让老人有机会与他人交流。同时会提供到日间照料中心的接送服务。（3）过夜和周末“喘息服务”。服务地点多样化，可以在喘息中心和老人家中进行。

长期“喘息服务”有：（1）社区照料中心照护。如果第一照护者在短期内每天都需要帮助的话，可以将老人送到社区照料中心进行托养。（2）住院喘息。住院喘息更多是一种过渡服务，针对不同种类的疾病，医护工作者会提供专业的咨询、培训和社工服务，为第一照护者和老人提供支持。

澳大利亚政府同样为“喘息服务”提供了强有力的政策支持。1985年，澳大利亚政府制定的《居家与社区照顾计划》和《老年人照顾改革战略》，让需要照顾的老年人享受到了优质的照顾服务，其家人的照护压力也得到了缓解。1996年制定了针对照护者的《国家照护者休养法案》，建立了“喘息服务”中心。2006年颁布了老年痴呆者居家照护法案，进一步支持“喘息服务”。

澳大利亚“喘息服务”收费标准相对较低，社区照料中心不收住宿费，进入照料中心前所做的评估也是免费的，但要支付注册费和每天基本的费用，注册费不超过全部费用的25%。基本费用不超过老年人退休金的85%。

澳大利亚政府在资金支持方面的力度也很大。澳政府通过照护人津贴和照护人补助为照护人提供经济支持。根据照护者家庭情况的不同,最多可以得到每人每两周 877.1 澳元的资助。照护人津贴是无论照护者是否有收入,只要为残疾人、老年人等提供日常照护的人均可得到的补助。照护者每照护 1 人,每两周可得到 123.5 澳元。照护人补助是为独自在家为严重残疾的人、老年人等提供长期(大于六个月)照护的人,获得该项资助的人要进行资产评估。

中国

首先,我国的“喘息服务”制度尚不完善,没有强有力的制度保障。虽然目前大陆已经推行的“喘息服务”引入了事前评估的机制,以避免“甩包袱”的情况发生,但相关的保险制度后续政策支持还不完善。无论是老年家庭的权益还是“喘息服务”提供者的利益都无法得到有效保障。

其次,目前我国“喘息服务”均为政府购买,资金来源单一,政府财政压力较大。一方面如何丰富“喘息服务”的资金来源,在保证服务质量的前提下让不同收入阶层的老年家庭能公平地使用服务。另一方面,如何让刚刚起步阶段的“喘息服务”可持续发展,也是需要进一步讨论的问题。

不难看出,我国的“喘息服务”形式、功能还较为单一,只是简单地进行上门服务或机构暂托等最为基础的服务。但照护者除了实际的照护替代需求之外,其心理健康、照护技能培训等方面也是十分需要帮助的。尽快丰富大陆地区“喘息服务”的功能,才能让照护者和老人得到更好的帮助。

最后,不论是现有的“托老所”“日间照料中心”,还是“喘息服务”项目,我国“喘息服务”福利性供给严重匮乏,与需求相比远远不够。面对我国庞大的老龄人口及“喘息服务”需求,国外现有经验是否行之有效,也是需要慎重考虑的问题。此外,目前我国的“喘息服务”基本是各地自主探索实施,缺少顶层设计,未来是否能出现类似外国的为老服务体系还有待进一步观察。

(来源:搜狐)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/577/aid/46879>

快乐生活

山东:东明县春节期间再掀文化敬老高潮

为活跃 2018 年春节气氛,丰富全县广大老年人的精神文化生活,2018 年春节期间,东明县在全县广泛开展了文化敬老活动。

一是送春联下乡活动。春节前夕,东明县老干部局、县老龄办组织县老年书协会员,深入乡镇村(居),开展送春联活动,活动中书写发放春联 1000 余副。二是送科普知识下乡活动。东明县科协、县老龄办组织县老科技工作者、老专家,到乡村开展科普知识宣传活动,并深入到田间地头、瓜果蔬菜大棚,进行现场技术指导。三是在县电视台举办文化戏曲周活动。东明县广电中心、县老龄办联合在电视台开设专题栏目,2月10日至20日连续10天时间在县电视台播放老年人喜闻乐见的戏剧节目,受到了广大老年人热烈欢迎。四是送戏曲下乡活动。东明县文化局、县老龄办组织县豫剧团,到乡镇中心敬老院、乡村集市慰问演出,把豫剧、大平调、两夹弦等东明县传统戏剧送到了老年人的家门口,活动中送戏曲下乡 100 余场(次)。五是举办首届“兰亭学子”老年书法艺术展。3月1日,东明县老年书协在县老年书画院举行首届“兰亭学子”老年书法艺术展开幕式,此次展览共展出作品 120 余副,展出时间为一周。六是举办老年秧歌、老年太极拳(剑)等老年活动精品展示活动。3月2日,东明县老年体协在县万福公园组织开展老年太极拳(剑)、老年秧歌等文娱精品展示活动,活动中共有 32 支代表队千余人参加了老年活动精品展示。

东明县通过春节期间一系列敬老文化活动的开展,充分展示了东明县老年人的热爱生活、积极上

向、快乐幸福的精神风貌，使东明县春节期间文化敬老在掀新高潮。

(来源：东明县老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/599/aid/46882>

老年说法

超过退休年龄人员发生工伤后，如何获得工伤保险待遇

案情：李某，女，1957年8月6日出生，农村居民家庭户口，生前系某工具厂职工，未办理退休，亦未享受基本养老保险待遇。李某于2015年11月20日下班途中发生交通事故死亡。2016年3月7日，某区人力资源和社会保障局认定李某在下班途中受到的交通事故伤害属于工伤。

原告某工具厂自2007年6月至2016年9月一直为其职工李某上工伤保险；被告某区社会保险局亦一直接收了原告为其职工李某缴纳的工伤保险费。2016年9月2日，原告某工具厂向被告区社会保险局申报李某的工伤待遇，被告于当日作出《回复》，认为李某在发生事故时已达法定退休年龄（58岁），认定工伤后由用人单位承担赔偿责任。原告不服，诉至法院，请求撤销《回复》并责令被告重新作出行政行为。

分歧

本案争议焦点在于，超过法定退休年龄的职工被认定为工伤后，是否应由工伤保险基金支付工伤待遇。

一种意见认为，李某在发生工伤事故时已达法定退休年龄，其与用人单位的劳动合同自动终止，因达到法定退休年龄后未及时办理减少后发生的工伤待遇由用人单位承担赔偿责任。

另一种意见认为，原告某工具厂为李某参加了工伤保险，并按时足额缴纳了工伤保险费，社保局应当支付李某的工伤保险待遇。

评析

笔者同意上述第二种意见。

1.《工伤保险条例》并未排除超龄人员

在我国现有的三类养老保险制度中，只有享有职工基本养老保险的人员可以基本实现老有所依，新型农村社会养老保险和城镇居民社会养老保险都远不能满足超过法定退休年龄人员的养老需求。最高人民法院行政庭在《关于超过法定退休年龄的进城务工农民因工伤亡的，应否适用〈工伤保险条例〉请示的答复》中指出，用人单位聘用的超过法定退休年龄的务工农民，在工作时间内、因工作原因伤亡的，应当适用《工伤保险条例》的规定进行工伤认定。因此，《工伤保险条例》并未将超过法定退休年龄的人员排除出其适用范围。

2.为职工参保的用人单位存在信赖利益

用人单位为职工缴纳工伤保险意味着职工在发生工伤时由工伤保险基金而非企业承担工伤保险费用，由此降低企业经营风险。用人单位对参保的超龄人员发生工伤后由工伤保险基金支付相应待遇存在信赖利益。

人力资源和社会保障部《关于执行〈工伤保险条例〉若干问题的意见（二）》中第二条第二项规定，用人单位招用超龄人员受到事故伤害，招用单位已按项目参保等方式为其缴纳工伤保险费的，应适用《工伤保险条例》，该规定意味着用人单位通过项目参保的方式为超龄人员缴纳工伤保险费的，可以按照《工伤保险条例》的规定享受工伤保险待遇。最高人民法院行政庭在《关于离退休人员与现

在工作单位之间是否构成劳动关系以及工作时间内受伤是否适用《工伤保险条例》问题的答复》中指出，根据《工伤保险条例》第二条、第六十一条等有关规定，离退休人员受聘于现有单位，现工作单位已经为其缴纳了工伤保险费，其在受聘期间因工作受到事故伤害的，应当适用《工伤保险条例》的有关规定处理。

社会保险机构若认为超过法定退休年龄的人员与用人单位不存在劳动关系进而不应为其缴纳工伤保险费，那么，对用人单位为超龄人员缴纳的工伤保险费用可不予接收。本案中，李某系超龄人员，某工具厂一直为其按时足额缴纳工伤保险费，社会保险局亦一直接收某工具厂缴纳的工伤保险费用，某工具厂对此存在信赖利益，李某被认定为工伤并参加了工伤保险，就应当适用《工伤保险条例》，由工伤保险基金支付相应待遇。

（来源：老友网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/605/aid/46880>

政府购买服务

广东：珠海市斗门区民政局经济困难的高龄、失能等老年人居家养老服务采购项目招标预公告

受珠海市斗门区民政局(以下简称“采购人”)的委托，广东天望建设项目管理有限公司(以下简称“采购代理机构”)就珠海市斗门区民政局经济困难的高龄、失能等老年人居家养老服务采购项目(招标编号：GDTW2018-004FW；政府采购计划编号：P-20180115-000197)进行公开招标，有关事项预告如下(具体事项以正式招标公告及招标文件为准)。

一、招标项目的名称、内容、数量、预算金额、服务期限

1、项目名称：珠海市斗门区民政局经济困难的高龄、失能等老年人居家养老服务采购项目。

2、项目内容及数量：珠海市斗门区民政局经济困难的高龄、失能等老年人居家养老服务，具体见招标文件《用户需求书》。

3、项目预算金额：人民币肆佰捌拾肆万叁仟零捌拾元整(¥4,843,080.00)，预算金额为投标报价上限，超过上限的投标作无效投标处理。

4、服务期限：一年。

5、评标办法：综合评分评标法。

二、投标人资格要求

1、投标人具备《政府采购法》第二十二条所规定的条件。

2、投标人须为在中华人民共和国境内注册、具有独立承担民事行为能力的法人(提供营业执照或者法人证书副本复印件加盖人公章)。

注：

(1) 投标前须在采购代理机构处登记并领取招标文件。

(2) 本项目不接受联合体参加投标：

三、法定媒体：

中国政府采购网、广东省政府采购网、珠海市财政局政府采购监管网和珠海市公共资源交易中心。相关公告在法定媒体上公布之日即视为有效送达，不再另行通知。本项目招标公告将于近期在网上发布，请有意向参与投标的供应商密切关注。

四、采购人、采购代理机构的名称、地址和联系方式

1、采购人联系方式：

采购人名称：珠海市斗门区民政局

联系人：梁军潮联系电话：13702771119

2、采购代理机构联系方式：

名称：广东天望建设项目管理有限公司

联系地址：珠海市拱北粤海中路 2161 号斗门大厦 7 楼

联系人：魏晓南、0756-5557686、13750007698（项目咨询）

珠海市斗门区民政局

广东天望建设项目管理有限公司

二〇一八年三月二日

（来源：中国政府采购网）

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/46871>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康

发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达